

丰林县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

丰林县人民政府

二〇二一年二月

前 言

2019年丰林县成立以来，在伊春市委、市政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话、重要指示批示精神及对伊春的特指要求，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握“生态立县、旅游强县”发展定位，主动适应新常态，抢抓发展新机遇，应对改革新挑战，团结依靠全县人民，统筹疫情防控和经济社会发展，较好地完成了全面建成小康社会的各项既定目标任务，实现了“十三五”规划的圆满收官。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是丰林县通过统筹推进重点国有林区改革、行政区划调整、地方党政机构改革“三大改革”，完成系统性、整体性、重构性深刻变革，实现体制机制重塑后的第一个五年。丰林县紧紧围绕和依托国家、黑龙江省相关战略和政策，结合贯彻落实省第十二次党代会、十二届二次全会、省委经济工作会议精神 and 伊春市委、

市政府的要求，根据中央、省委和市委、县委《关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》部署要求，深入分析发展形势，围绕“让老林区焕发青春活力”，对标市委提出的全面振兴、全方位振兴取得新突破的主要目标，科学编制并实施好丰林县的“十四五”规划，对于实现富民强县的目标，具有十分重要的战略意义和历史意义。丰林县委、县政府贯彻落实习近平总书记对“十四五”规划新要求，以辩证思维看待新发展阶段的新机遇、新挑战，本规划结合县情，广泛调研、反复论证并征求意见，有针对性地进行多次调整完善。本次规划的期限为2021-2025年，本规划既是今后五年我县国民经济和社会发展的蓝图，又是全县人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

前 言.....	I
目 录.....	III
第一章 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化 新丰林新征程.....	1
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	1
第二节 “十四五”时期丰林面临的发展环境.....	8
第三节 到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标.....	11
第二章 “十四五”时期经济社会发展的指导思想和主要目 标.....	13
第一节 “十四五”时期经济社会发展指导思想.....	13
第二节 “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则.....	16
第三节 “十四五”时期经济社会发展主要目标.....	19
第三章 绘就美丽生态丰林新画卷，人与自然和谐共生.....	25
第一节 大力支持伊春创建国家森林城市.....	25
第二节 保护绿水青山，保障生态安全.....	26
第三节 实施生态环境的有效治理.....	27
第四节 强化县域环境监管和污染治理.....	30
第五节 持续加大生态执法力度.....	31

第六节 加快环保、环卫基础设施建设.....	31
第四章 打造“生态丰林·天然氧吧”，全面推进生态旅游	
特色品牌建设.....	35
第一节 完善规划体系，构建全域旅游发展新格局.....	35
第二节 打造四季旅游品牌，创新发展生态旅游产业.....	37
第三节 结合“天然氧吧”优势，开发森林康养旅游项目	38
第四节 开展特色民宿旅游，推进旅游产业纵深发展.....	39
第五节 利用文化资源禀赋，促进文化旅游充分融合.....	39
第六节 推进赛旅融合发展，开发休闲运动旅游产品.....	40
第七节 加快智慧旅游建设，推进全域旅游产业发展.....	41
第五章 加快构建现代产业体系，形成经济绿色发展新动能	
.....	44
第一节 建设丰林“红蓝黑白绿”生态产业园区.....	45
第二节 依托林业优势，积极发展林下种养殖.....	51
第三节 推动木材加工业由粗加工向精加工转变.....	52
第四节 提升绿色矿业发展水平，实现“林矿和谐”.....	53
第五节 建设电商交易平台，重点打造“丰林直播商城”	53
第六节 因地制宜适度发展县域清洁能源产业.....	54
第七节 发展数字经济、技术平台建设，推进创新驱动....	56
第六章 深化重点领域和关键环节改革，提高县域治理现代	

化水平.....	58
第一节 推动林区改革，提升政府统筹力.....	58
第二节 强化法治建设，提升政府公信力.....	59
第三节 树立担当精神，提升政府执行力.....	60
第四节 严把清廉从政，提升政府凝聚力.....	60
第五节 优化营商环境，提升政府服务力.....	61
第六节 加强城区建设，提升县域社会治理水平.....	62
第七节 高度重视人才培养工作，完善人才培养机制.....	65
第八节 推进全面从严治党，形成政府治理高效机制.....	66
第九节 针对丰林实际发展社会主义民主政治.....	66
第七章 坚持社会主义核心价值观，促进县域文化的繁荣与 发展.....	68
第一节 重塑县域林区的文化生态.....	68
第二节 巩固县域思想文化阵地.....	69
第三节 加强县域公共文化管理.....	70
第八章 提高人民生活品质，建设舒心和谐幸福宜居魅力县 城.....	73
第一节 做好普惠性民生，提升福祉.....	73
第二节 改善基础性民生，强化保障.....	76
第三节 聚焦兜底性民生，补齐短板.....	79

第四节 深入实施保障性民生工程.....	82
第九章 统筹发展和安全，持续深入抓好“平安丰林”建设	
.....	88
第一节 深入推进安全监管和严打违法活动.....	88
第二节 完善国防动员体系和双拥共建工作机制.....	88
第三节 建立健全应急管理和社会保障体系.....	89
第四节 维护社会安全稳定，加强公共法律服务体系建设	90
第十章 坚持党的全面领导，保障规划顺利实施.....	92
第一节 强化顶层设计，提高组织保障.....	92
第二节 明确规划分工，强化任务落实.....	93
第三节 破解改革难题，推进机制创新.....	93
第四节 坚持项目引领，加强重点建设.....	94
第五节 加强跟踪监督与落实，提高应变能力.....	95
第六节 广泛宣传动员，提高思想认识.....	95

第一章 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新丰林新征程

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，面对艰巨繁重的改革发展任务，丰林县始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十八大、十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神以及对伊春特指要求，贯彻落实中央、省委、市委决策部署，坚持新发展理念，以“让老林区焕发青春活力”为统领，紧紧围绕答好习近平总书记提出的“林区三问”，坚持“生态立县、旅游强县”发展定位，不忘初心、牢记使命，团结带领全县广大干部群众，沉着冷静应对复杂严峻形势，统筹推进“大转型、大改革”，统筹推进疫情防控和经济社会发展，坚定走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量转型发展之路，经济运行总体稳定，经济结构持续优化，高质量转型发展步伐加快，综合实力迈上新台阶。生态文明建设取得显著成

效。深入贯彻习近平生态文明思想，坚持人与自然和谐共生，坚决向一切破坏生态环境、降低负氧离子含量的行为亮剑，蓝天、碧水、净土、原生态保卫战取得重要成果，美丽乡村（林场所）攻坚战取得新进展，基本建立完整的生态文明制度体系，丰林天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更美好。坚持保障和改善民生，增强民生工作的针对性、实效性和可持续性，不断提高群众幸福指数；坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，全面加强和改进党的建设，保持社会政治大局和谐稳定。

“十三五”时期，面对复杂多变的宏观环境，丰林县的前身五营区、红星区、新青区主动适应经济发展新常态，牢牢把握“稳中求进”工作总基调，坚持以发展为第一要务，着力稳增长、促改革、调结构，着力破解发展难题，不断提高经济发展的质量和效益；坚持保障和改善民生，增强民生工作的针对性、实效性和可持续性，不断提高群众幸福指数；坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，全面加强和改进党的建设，保持社会政治大局和谐稳定。2019年，丰林县全年地区生产总值实现22.6亿元，规上工业产值完成3.8亿元，固定资产投资完成3.1亿元，社会消费品零售总额实现12.8亿元，公共财政预算收入完成5066万元。全县经济运行健康平稳，经济结构不断优化，民生事业持续改善，城乡面貌变化显著，社会大局安

定和谐。

党的建设、精神文明建设和民主法制建设全面加强，国民经济和社会发展呈现持续向好的发展态势，为“十四五”经济社会发展奠定了坚实基础。

1. 生态保护扎实推进

深入践行习近平生态文明思想，全面加强生态环境保护。严格实施天保二期工程，深入开展“大棚房”专项整治、违建别墅清查和“绿卫2019”专项行动，坚决打击破坏林木、林地、耕地和乱捕滥猎野生动物行为，查处涉林案件 18 起，拆除大棚房 1 处，清理违建别墅 11 栋。成立了县森防指挥中心，全力支持各林业局公司落实森防主体责任，实现了全年无重大森林火灾。培育后备森林资源2.4 万亩，完成森林抚育 52 万亩，国家储备林建设2.5 万亩。污染防治取得积极成效，中央环保督察“回头看”整改任务基本完成，清理整治了林下废弃木耳菌袋，依法禁止秸秆露天焚烧。深入落实了河长制，编制“一河一策”方案，认真开展河湖“清四乱”专项行动。五营汤旺河治理工程竣工验收，五营、红星污水处理厂投入运行。新青鸟类保护环志站环志鸟类数量连续 11 年位居全国之首。丰林县三个镇全部建成空气自动监测站，由第三方机构稳定运营。监测结果显示，丰林县空气质量达到《环境空气质量标准》（GB3095-2012）

I 级标准；优良天数360 天以上。城镇居民地下水饮用水源地水质达到《地下水质量标准》（GB/T 14848-2017）III类水质标准。我县力争创建《国家生态文明建设示范县》。

2. 产业支撑更加有力

全县已有规上企业 10 户。2019 年，规上企业共完成产值 3.8 亿元，同比上升 15.8%。全县地方规模以上工业企业利税总额实现 2446.5 万元，完成上级下达指导指标的 61.5%。年末完成利税3128 万。围绕打造“两座金山银山”，深化供给侧结构性改革，产业发展水平不断提高。生态旅游业借势发展。圆满完成了第二届省旅发大会各项承办任务，荣获全市先进集体标兵荣誉称号。新青湿地公园宣教馆、郭小川林区纪念馆、华仁康养服务中心、五营汽车营地建成运营，平原自在香里山水田园综合体二期改扩建项目竣工，五营森林公园、红星火山地质公园、新青小兴安岭户外运动谷等景点景区功能日趋完善，接待和服务能力不断提升。举办了丰林县首届冬季自然风光摄影展和冰上龙舟赛，开展了“带娃进林海、戏雪运动谷”亲子研学游主题活动。新青松林林场成功入选第一批全国乡村旅游重点村名单，小兴安岭户外运动谷被评为“黑龙江青少年国防体育发展联盟基地”。新青国家湿地公园被评为黑龙江省中小学生研学实践教育基地。森林食品业加快发展。忠芝蓝莓果酒

加工项目竣工投产，伊林黑木耳菌包厂建设项目完成投资，菁桦白桦树汁加工项目进展顺利，忠芝和晨松黑木耳挂袋种植基地建成推广。全县年生产加工蓝莓果酒果汁 8500 吨、桦树汁 1400 吨，种植食用菌 5400 万袋，实现产值 31220 万元。北药产业稳步发展。不断扩大平贝母、返魂草、刺五加等道地药材种植规模，全县北药种植面积 13091 亩，实现产值 13308 万元。森林猪、宠物鼠、梅花鹿、中华大蟾蜍等特色养殖业不断发展。“大众创业、万众创新”深入推进，全县已发展市场主体 3403 户。

3. 深化改革取得突破

国有林区改革深入推进，制定了原三区政企分立分离工作方案，稳步推进人员、资产等划转工作。行政区划调整顺利实施，2019 年 9 月 1 日，丰林县人民政府正式挂牌，规划设立组成部门 22 个，现已整合设立 19 个，初步与省级对口部门建立起工作联系，实现了省委“无缝对接、工作不断、保持稳定”的目标要求。完成了建政设镇工作，形成了“一县三镇”新格局。完成了党政机构改革、地方公安与森林公安体制改革，初步谋划了林场（所）社区设立工作。

4. 城乡建设步伐加快

坚持不懈抓基础、补短板，加大资金投入，不断提升城市

综合承载能力。全力开展了城乡环境综合整治工作，动迁房屋 197 户，拆除违章、残破建筑 62 处，平整场地 43 万平方米，栽植绿化树木 2.1 万株，新增绿地 30 万平方米。改造三镇老旧小区，硬化小区道路、主巷道 2 万平方米，铺设人行步道 2.8 万平方米，新增停车位 110 个。完成了新青全民健身中心、法院审判大厅、五营游客服务中心建设工程，改造了新青疾控中心和妇幼保健站、县址部分单位办公用房和公共市政设施，开工建设了县公安局业务技术用房。加大了“三供三治”工程建设力度，改造供热、给排水管网 4427 延长米，完成了五营污水处理厂过河管线、红星排污管网和存量垃圾治理工程建设。深入实施了乡村振兴战略，集中治理了 2 个行政村和 22 个林场所环境卫生，完成了新青北沟、汤林、乌拉嘎和五营跃进村饮水安全工程建设，促进了城乡一体化发展。

5. 民生福祉持续改善

高度关注困难群体生活，不断完善社会救助体系，提高低保标准和特困供养标准，全年发放低保金 4006 万元、特困供养金 203 万元、临时救助金 114 万元、残疾人两项补贴 206 万元、低保人员物价补贴 95 万元、取暖补贴 448 万元、贫困学生助学补助 20 万元，医疗救助金 130 万元，改扩建了五营社会福利院。加强了教师队伍建设，创建平安校园，规范办学行为，教育教

学质量稳步提升。全面落实了各项优抚安置保障政策，解决退役士兵待安置及安置后未上岗问题和部分退役士兵社会保险问题。扎实推进了就业再就业工作，开展技能培训578 人次，发放就业贷款、补贴 378 万元，城镇新增就业2492 人，城镇登记失业率低于市控指标。加大了基本公共卫生服务力度，全县常住居民健康档案建档率达95%以上，为 5872 名老年人和慢性病患者进行了免费体检。积极推动了原三区融合，关心关爱干部生活，开通了职工通勤车，筹办了职工食堂。

6. 治理效能不断提高

2019 年首届县政府履职施政以来，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，政府系统开展调研 23 次、“走流程”38 次，解决企业群众最急最忧最盼问题55 件。认真做好不动产登记办理工作，累计发放不动产证书 12196 本，发证量居全市之首。加大信访工作力度，扎实推动信访积案化解，受理群众来信来访465 人次。深入开展安全生产大排查大检查大整顿大整改“百日会战”专项行动，推动企业落实安全生产主体责任。持续开展扫黑除恶专项斗争，查结涉黑涉恶案件线索 38 件，破获各类刑事案件 120 起，维护了社会大局稳定。文化体育、民主法治、防汛抗旱工作成效明显，国防动员、人民防空工作不断加强，外事、审计、气象、民族宗教等工作不断进步，妇女

儿童、残疾人、红十字会等事业健康发展。政府自觉接受县人大依法监督、县政协民主监督，主动接受司法监督、审计监督以及社会舆论监督。深化“放管服”改革，推进“互联网+政务服务”，公布县级政务服务事项 723 项，改建了一县两镇共计三处政务大厅，下放乡镇级政务服务事项83 项，逐步推进了权力重心下移，政务服务下沉到基层，实现了“网上办”“就近办”“一次办”等便民化举措，营商环境明显改善。政府会前学法成为常态，出台了《县政府工作规则》《县政府工作纪律》等规章制度，落实了精文减会工作要求，提高了行政效能。

第二节 “十四五”时期丰林面临的发展环境

1. “十四五”时期丰林县发展的机遇

从国内外看，新冠疫情影响深远，全球经济整体有所下滑，随着疫情控制常态化发展，国际环境将继续发生广泛而深刻的变化，总体上影响了我国经济发展。为应对疫情对我国经济造成的冲击，中央加大调节力度，放宽政策，积极的财政政策持续发力，稳健的货币政策更加灵活适度，这为丰林县在基本建设、招商引资方面提供更为有利的财政支持，为我县争取国家专项债券支持奠定基础。在我国实施以国内大循环为主体、国

内国际双循环相互促进的新发展战略，以及数字贸易、互联网经济的大环境下，我县利用电子商务等现代营销手段，销售森林特色产品，推广网上销售、定向销售，拓展线上线下销售渠道，推动森林食品产业的发展。我国生产结构正在从工业主导的产业体系转向服务业主导的现代产业体系，推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点。“十四五”时期我国将继续提高服务业增加值占地区生产总值的比重，这为丰林县坚持走“生态立县、旅游强县”之路，主导产业为森林生态旅游产业提供了重要战略机遇期。

从全省看，我省“全国资源型城市可持续发展规划”“大小兴安岭林区生态保护与经济转型规划”等五大规划的深入实施，将为我县推动优势特色产业发展，延长产业链，为我县大力提升特色文旅、医养健康、现代商贸物流、电子商务等现代服务型产业发展带来重要机遇。

从我县来看，2019年调整行政区划后，对我县资源、政策、人才等重新整合，明确了全县的发展方向走是“生态立县、旅游强县”之路，最大限度地发挥本县优势的优质项目，为丰林县补齐短板，加快发展提供了各方面的支撑。哈绥铁伊客专建成后，哈尔滨至伊春铁路将由现在的七小时左右缩短至一小时四十分，沿线城市将全面进入以哈尔滨为中心的“1小时”“2

小时”经济圈辐射范围，进一步促进区域经济社会协调发展。哈绥铁伊客专的建成给丰林县经济发展创造了重大机遇，在加快项目建设，优化营商环境，促进全县“十四五”经济高效高质量发展方面提供了更加便利的条件。

2. “十四五”时期丰林县发展的挑战

受全省经济下行压力持续加大影响，丰林县迈向高质量转型发展的新台阶，还要爬过许多坡、跨过许多坎。发展不平衡不充分问题仍然突出，经济实力整体偏弱。我县经济总量小、发展速度较慢、发展质量不高、发展不充分，经济发展内生动力不足，支持我县的主导产业市场化程度偏低，人均 GDP 与全市平均水平还有差距，我们所建成的小康社会在全国全省仍处于较低水平。从财政税收上看，我县企业数量少、规模小、对地方经济财税贡献率低；一些项目建设资金短缺，财力不足；财政造血功能差，财力保障难度增大，地区财政收支平衡矛盾突出。群众的生产生活条件有待进一步改善，就业增收、脱贫攻坚、乡村振兴的任务还很艰巨，基础设施建设还需进一步改善。从社会发展看，审批流程不优、行政效率不高、营商环境需持续改进，人力资源集聚能力还需加强。

丰林县正处于创建初始的过渡期，一些重大改革举措尚缺少顶层设计，制约全县发展的根本性矛盾没有解决。缺少亿元

项目招商线索。行政区划调整后，我县的发展定位是“生态立县、旅游强县”，主导产业为森林生态旅游产业。目前，我县生态旅游业和林下经济还处于产业化的初级阶段，体制性矛盾没有根本解决，木材全面停伐对财政收入、人员就业、木字号产业发展的负面影响还在消化之中。城乡居民互联网文化水平普遍不高、缺乏专业的信息化技术人员和设备，对于建设县域电商交易营销平台具有很大的难度。城镇基础设施薄弱，城镇承载能力和服务功能不足，人才外流问题突出，人口老龄化进程加快等因素也都对全县经济社会发展带来不利影响。

全县上下要深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识国际国内环境变化带来的新矛盾新挑战，切实增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，扬长避短、扬长补短、扬长补短，在危机中育先机、于变局中开新局，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，奋力谱写新时代丰林振兴发展新篇章，早日让老林区焕发青春活力。

第三节 到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标

紧紧围绕党的十九届五中全会战略安排和省委十二届八次全会部署要求，依据县委一届二次、三次全会描绘的宏伟蓝图，

对标“六个强省”，坚持“生态立县、旅游强县”发展定位，坚定走以生态优先、绿色发展为导向的高质量转型发展之路，到二〇三五年，老林区焕发青春活力，丰林县基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我县建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化新丰林。展望二〇三五年，我县在全市发展大局中的战略地位更加突出，经济综合实力再上新台阶，经济总量和城乡居民人均持续提升，生态旅游产业取得大发展，现代产业体系取得新进展，深化改革开放迈出新步伐，社会治理与发展达到新高度，城乡统筹建设取得新成效。“生态立县”更加巩固，“旅游强县”全面建成；建立适应高质量发展要求的市场体系、产业体系、绿色发展体系、城乡区域发展体系、全面开放体系、民生保障体系，基本实现治理体系和治理能力现代化；林业局公司主体作用充分发挥，生态保护与生态产业协调发展，生态资源利用效率全面提升，国有林区地位进一步提升；平安丰林建设达到更高水平，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，建设物质文明和精神文明相协调的现代化走在全市中上游水平。

第二章 “十四五”时期经济社会发展的指导思想和主要目标

第一节 “十四五”时期经济社会发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，深入落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神以及对伊春的特指要求，牢记“让老林区焕发青春活力”政治嘱托，围绕答好“林区三问”，坚定不移贯彻新发展理念、抢抓新发展格局机遇。把以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，贯通生产、分配、流通、消费各环节，实现上下游产供销有效衔接，降低全社会交易成本。

构建高水平对外开放新格局。完善对外开放体制机制，聚

焦重点地区、重点行业，加大招引联力度，促进国内区域合作，推动对口合作取得更大成果，促进更大范围、更宽领域、更深层次开放。加快引进森林生态旅游、森林食品、养生养老等领域的外商投资，提高利用外资质量和水平。

坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，深入践行“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”理念，牢牢把握“生态立县、旅游强县”发展定位，构建“一核带动、两翼驱动、三镇联动”的发展格局，着力解放思想，着力建设林区现代经济新体系，着力推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，着力推进治理体系和治理能力现代化，着力增进民生福祉，着力集聚各类人才，奋力走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量转型发展之路，不遗余力优生态、惠民生，持之以恒转作风、保稳定，全面振兴全方位振兴取得新突破，为全面建设社会主义现代化丰林开好局、起好步，全面建成美丽、幸福新丰林。

加快非公有制经济发展。坚持“两个毫不动摇”，鼓励、支持、引导非公有制经济发展壮大。鼓励和支持非公有制企业、社会资本进入基础设施、金融服务、公共事业等领域，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，引导非公有制企业与国

有企业建立配套协作机制。完善中小企业信用担保体系，搭建银企对接平台。拓宽初创企业和小微企业低成本融资渠道。开展名企名家名牌培育行动，加大对企业家维权的法律服务和法律援助，构建政企间常态化沟通交流机制，营造激励企业家创新创业创造的社会氛围。

加快现代服务业发展。围绕深入实施“旅游+”“+旅游”，推进现代服务业提质扩容。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，加快推进服务业数字化。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业发展，加强公益性、基础性服务业供给。推动服务标准化建设，提升服务业市场竞争力。

推进生态产业优化升级。以森林生态旅游为主的现代服务业体系加快构建，新的均衡发展产业结构基本形成。突出绿色有机，推进林农一体化发展，加快构建以森林食品、林都北药、特色养殖为主的现代林业生态产业体系，叫响丰林生态特色农林品牌。

健全生态文明制度体系。严格生态保护责任，健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，建立最严格的耕地保护制度，对黑土地实行战略性保护。落实生态文明绩效评价考核和责任追究制度，有效提升生态环境治理水平。

推进“两山论”生态价值转换。积极配合市委市政府探索建立伊春特色的生态价值评价体系，加快把生态优势转化为经济优势。落实生态保护补偿机制，推进排污权、用水权、碳排放权市场化交易。充分发挥大森林、大冰雪优势，补齐冰雪旅游短板，探索建立多元化的冰雪资源价值实现路径机制，把冷资源变成热经济。培育冰雪全产业链，推动冰雪产业融入全市发展大格局。

第二节 “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——坚持党的领导、强化政治保障

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，确保党在工作中始终总揽全局、协调各方，不断提高贯彻新发展理念、自主全面融入新发展格局能力和水平，为推动丰林县“十四五”时期高质量转型发展、实现全面振兴全方位振兴提供坚强有力的政治保障。

——坚持以人民为中心、坚持人民主体地位

坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全县人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念、切实转变发展方式

把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，自觉全面融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持结构优化、创新驱动

继续推进全县产业结构调整，坚持创新驱动发展，加快构建以森林食品、林都北药、特色养殖、新能源、绿色环保、生物医药等为主攻方向的技术创新体系，以重点加工产业园区建设为依托，建设县域创新体系，提高县域创新能力。拓展数字技术在县域企业管理、社会治理、智慧城市、森林经营管护、流通体系等领域开发应用，大力发展线上线下互动，以“互联网+”促进商业模式创新。充分发挥既有比较优势，培育新的竞争优势，实现思想创新、制度创新与管理创新有机统一。

——坚持集约持续、协调发展

在经济社会发展和空间、人口、资源、环境相协调的前提下，提高全县集约化发展能力。妥善处理好速度与结构、质量与效益、投资与消费的关系；经济发展与社会发展的关系；改革发展与社会稳定的关系；经济发展与环境保护的关系，突出重点领域发展和薄弱环节改革，统筹城乡一体化发展。统筹协

调好近期和长远、局部与整体、少数与多数的利益关系，既满足当代人发展需求，又维护后代人的发展权益。

——坚持生态保护、绿色发展

坚持绿色发展理念，着力改善生态环境，加快建设生态文明新家园。抓住绿色发展时代的机遇，坚持把生态文明建设放在更加突出的位置，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，积极推动形成绿色发展方式和生活方式。推进重点行业和重要领域绿色化改造，加快绿色金融发展和绿色技术创新，推动绿色环保产业发展，构建绿色低碳工业体系、建筑体系和流通体系。促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，不断提高丰林经济发展的绿色水平，促进经济社会发展与县域资源、环境的承载能力协调统一，努力实现绿色强县、绿色惠民。

——坚持深化改革、开放发展

坚定不移推进改革、坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量转型发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，以改革应变局、开新局。按照市场经济规律，更加注重深化改革，持续推进体制改革和机制创新，制定完善各项激励政策和约束机制，循序渐进、集中力量优先抓好重点区域、重点领域的改革创新，释放经济社会活力。全面统筹、积极推动更广范围、更深层次的对外开放。

——坚持民生改善、共享发展

坚持经济增长与改善民生相结合，发展目标真正体现富民、惠民、安民，更加注重建设成果分配的公平性，着力促进基本公共服务均等化，真正做到发展成果由人民共享。把保障和改善民生作为重要落脚点，把扩大就业作为惠民生的首要目标、把增加收入作为惠民生的核心任务、把社会保障作为惠民生的重要基础、把改善住房作为惠民生的德政之举，确保每个居民都劳有所得、住有所居、贫有所扶、困有所助，促进社会公平正义，实现富民与强县的有机统一。

——坚持系统观念、统筹大局

加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，更好地发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定二〇三五年远景目标，牢记“让老林区焕发青春活力”政治嘱托，围绕“生态立县、旅游强县”发展定位、突出发挥生态优势，着力厚植后发优势、以“大转型、大改革”推进高质量转型发展，到2025年，“大转型”目标基本实现、“大改

革”任务全面完成，丰林全面振兴全方位振兴取得新突破，县域一二三产业融合发展格局初步形成，城乡居民收入水平进一步提高，脱贫攻坚成果得到进一步巩固，基础设施条件持续提升，城乡居民人居环境显著改善，基本公共服务水平进一步完善，优秀传统文化得以传承和发扬，城乡居民精神文化生活需求得到满足，以党组织为核心的基层组织建设明显加强，社会治理能力进一步提升，努力将丰林县建设成为“生态产业示范县”“生态旅游魅力县”“生态宜居幸福县”。

1.经济综合实力再上新台阶

根据我县当前发展现状，“十四五”时期我县主要经济指标的预期目标如下：地区生产总值增长 5.5%、固定资产投资增长 5%、规模以上工业增加值增长4%、一般公共预算收入增长 5%、社会消费品零售总额增长5%、城镇、农村居民人均可支配收入增长不低于经济增长幅度，县域经济各项指标达到合理水平，坚持绿色转型发展的道路自信，加快生态资源优势向经济优势转化。

2.生态旅游产业取得大发展

森林生态旅游业成为支柱产业，丰林旅游在旅游强市建设中走在前列，以森林生态旅游为主的现代服务业体系加快构建。发挥我县独特的地理优势和资源优势，大力发展“+旅游”模式，

促进产业融合发展，推进文化、农业、中医药、森林食品等各产业与旅游业深度融合，打造“生态旅游魅力县”。

3. 现代产业体系取得新进展

围绕打造“两座金山银山”，培育壮大林区生态产业，探索建立生态价值转换实现路径，推进“绿水青山就是金山银山”生态价值转换，创建“冰天雪地也是金山银山”实践地，充分释放生态价值，构建现代林业经济新体系。坚持生态立县、旅游强县、特色兴县，突出县域特色、发挥比较优势，积极发展特色优势产业。推进产业项目建设，使产业结构进一步优化，产业布局更趋合理，形成一批驱动力强的特色优势产业。推动县域经济向产业化、集群化发展，延长产业链，提高产品的附加值，培育品牌产品。

4. 全面深化改革取得新突破

突出制度建设主线，全面深化改革，治理体系不断完善，治理能力显著提升。“三大改革”成果巩固扩大，涉及的深层次体制机制问题得到有效破解。推动“改革、开放、创新”相互促进，相互协调，共促经济高质量发展。“十四五”期间预期目标：完成国有林区改革，全面完成县域行政区划调整、整合各项任务。优化营商环境，深化“放管服”改革，构建以信用为基础的新型监管机制，建设“亲”“清”新型政商关系。

建设完善的县级财政体系，构建预算绩效管理体系，强化政府的防范风险能力。

5. 社会治理与发展达到新高度

在现有的社会建设和民生保障建设的基础之上，继续强化建设，推动社会发展水平提升到新的高度。做好普惠性、基础性、兜底性民生工作，深入实施各项民生工程，提高百姓的生活水平和生活质量，提高居民幸福感。提升城市管理水平，加强建制镇各项基础设施建设和环境改善，健全管理机制体制。社区建设管理体制更加完善，推进村场、社场一体化建设。推动智慧城市建设，提升城市信息化水平，建设“智慧丰林”。

6. 城乡统筹建设取得新成效

在丰林县现有发展水平基础之上，继续推进城乡建设。补齐基础设施建设短板。基础设施现代化进程加快，水资源综合利用效能得到提升。新能源加快发展，能源结构持续优化。新基建加快布局，新一代信息服务水平全面提升。在物质文明、精神文明、政治文明、社会文明和生态文明多个方面实现统筹发展，打破城乡界限，优化资源配置，建设精品城镇，实现共同繁荣。

7. 生态文明建设取得新突破

在建设人与自然和谐共生的现代化进程上走在前列，森林

资源得到全面保护和修复，森林生态功能更加完善，国家重点生态功能区作用更加突出，国家重要生态屏障功能更加巩固，主要污染物排放总量明显减少，城市空气质量稳定提升，各流域水质持续改善，城乡人居环境明显改善，在生态立市建设中当排头。生产生活方式绿色转型取得明显成效，山水人城和谐相融，丰林天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更美好。

8. “十四五”时期丰林县域发展综合指标体系

本次指标体系的构建，根据党的十九届五中全会精神及《伊春市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，从绿色发展、生态保护和民生福祉三个方面进行，着力推动丰林在“十四五”时期经济实力、产业竞争力、生态质量、社会凝聚力、文化软实力、城市影响力再上新台阶。

丰林县域发展综合评价指标

分类	指标	单位	2025 年	属性
绿色发展	地区生产总值增长率	%	5	预期性
	人均地区生产总值	元	63340	预期性
	第一产业占 GDP 比重	%	15.7	预期性
	第二产业占 GDP 比重	%	20.6	预期性
	第三产业占 GDP 比重	%	63.7	预期性
	城镇化率	%	60	预期性
	城乡居民人均储蓄	元	19600	预期性
	人均财政收入	元	3280	预期性
	单位 GDP 二氧化碳排放降低百分比	%	15	约束性
生态保护	森林覆被率	%	75	约束性
	森林积蓄量	万立方米	2500	约束性
	固体废物处理率	%	78	约束性
	污水处理率	%	85	约束性
	人均绿地面积	平方米	60	约束性
民生福祉	城镇失业率	%	3.25	预期性
	人均可支配收入	元	35000	预期性
	教育经费（人均）	元	4300	约束性
	普通高中师生比	%	10	预期性
	千人拥有卫生技术人员	人	4	约束性
	千人拥有医院床位	张	13	约束性
	养老保险参保率	%	70	约束性

第三章 绘就美丽生态丰林新画卷，人与自然和谐共生

“十四五”时期，丰林县全面贯彻习近平生态文明思想，坚持城乡统筹，加强生态建设，巩固提升绿色发展优势，牢牢把握“生态立县、旅游强县”的根本定位，坚持把生态建设作为丰林发展的“根”和“魂”，像对待生命一样对待生态环境，推动丰林绿色发展、可持续发展。

第一节 大力支持伊春创建国家森林城市

坚持以科学规划引领实施城区绿化攻坚，着力推进绿化进机关、进企业、进学校、进小区活动，突出抓好造林绿化，加大城区周边荒山荒地、不宜耕种闲置土地的治理，实施生态修复，建设环城片林。坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，不断拉长补齐城镇基础设施短板，打造生态人文相融、宜业宜居宜游森林城市。统筹衔接土地利用、城乡建设、产业发展等专项规划，实现“一张蓝图干到底”。增加生态文明在县域考核评价中的比重，把资源消耗、环境损害、生态效益纳入科学发展评价体系，建立和完善体现生态文明要求的目标体系、考核办法和奖惩机制，力争2025年城区绿化覆盖率提高到40%。大力支持伊春创建国家森林城市。

第二节 保护绿水青山，保障生态安全

统筹实施生态保护和修复，深入实施退耕还林还草还湿。建立生态安全监测智慧平台，对生态保护红线、自然保护区、生物多样性等实施常态化监测管理，建立健全风险评估和应急处理机制，保护绿水青山，筑牢国家生态安全屏障。

强化规划管理和制度约束，编制《丰林县国土空间规划》，加强土地、矿产、森林、湿地、河道管理，严守生态保护、永久基本农田和城镇开发边界三条红线，合理划定功能分区，确保生态系统完整性。加强森防“网化”建设，强化指挥协调，层级压实责任，确保不发生重特大森林火灾。积极推动五营红松原始林申报世界自然遗产。广泛开展生态建设主题宣传，提高全民保护意识，营造建设生态县的良好氛围，为全面振兴全方位振兴筑牢生态屏障。自然保护区环境问题、历史遗留环境问题等，严格实行台账管理、清单管理和整改销号制度。对尚未完成的整改任务，进一步靠实整改责任、明确整改时限、完善工作措施，确保按期完成整改任务；对已经完成、需要持续加强、长期坚持的各项整改任务，及时组织“回头看”，持续巩固整改成效，坚决遏制反弹回潮和新问题出现。

第三节 实施生态环境的有效治理

突出抓好山水林田湖草生态保护修复工程，加大汤伊公路两侧废弃沙坑生态修复力度，做好退耕还湿工作。突出精确、科学、依法治污，重点打好蓝天、碧水、净土保卫战。推进建成区 20 蒸吨及以上燃煤锅炉达标排放，全面禁止秸秆露天焚烧。推动“河长制”从全面建立向全面见效转变，完成河湖水域岸线管理与保护规划、河道采砂规划编制工作和河湖管理范围划界、水利工程管理与保护范围划界工作，推进污水处理厂提能扩标和饮用水水源地规范化建设。严控农业面源污染，加大水土保持工作力度。坚决完成中央和省环保督察整改各项任务，打好污染防治攻坚战。

专栏 1 生态环境治理工程项目	
1. 林业治理项目	新青林业局公司林业有害生物防治40 万亩，森林抚育 130 万亩，国家储备林 7.5 万亩，后备资源培育 5 万亩。
	红星林业局每年建设国家储备林 1.3 万亩，五年建设 6.5 万亩，每年年森林抚育 30 万亩，五年 150 万亩，采取必要的抚育措施、逐步恢复红松针阔混交林顶级群落5000 公顷，红松、刺五加培育良种苗木培育 180 万株、经济林种植、改培 1000 亩。
	红星林业局林业防灾减灾项目每年森林病虫害防治 12 万亩，五年 60 万亩，中心苗圃水灾治理。
	红星林业局红旗河流域综合治理项目新建河道防洪、防污综合治理。

专栏 1 生态环境治理工程项目	
2. 河道治理项目	红星镇五星河治理工程新建堤防5.58 公里。
	红旗河治理工程新建堤防6.75 公里。
	汤旺河左岸段治理工程，堤防总长度为2.8 千米，新建堤防 0.75 千米，加高培厚 2.05 千米，新建护坡 2.8 千米，拆除原有报废涵闸 1 座，新建穿堤建筑物2 座。
	红星镇超英河苗圃段修建堤防项目修建堤防 1.95 千米,涵闸 1 座，新建护坡 1.95 千米，穿堤建筑物 1 座。
	红星镇超英河汤南林场段修建堤防项目修建堤防 1.2 千米,涵闸 1 座，新建护坡 1.2 千米，穿堤建筑物 1 座。
	五星段杨树河回水堤新建汤旺河左岸、杨树河两岸，防洪墙全长 1210 米。
	红星镇左岸堤防（河南农堤）改扩建汤旺河左堤，全长 2950 米，其中原有 2050 米，新建 900 米。
3. 生态修复工程	红星镇山水林田湖草生态保护修复工程，该项目治理、修复的面积约 50 公顷。包括平整土地、恢复植被、防止水土流失、改善生态环境，通过治理工程的实施，将项目区的土地整理，并进行土壤改良、恢复植被，种植果树或观赏类植物，防止水土流失，改善生态环境。
	二杨和共青经营所封育保护面积4127.69 平方千米，补植面积 55 平方千米，荒地造林整地65.31 平方千米，修坡整形 1 处，共青桥护砌 200 米，整修作业路 9.2 千米，围栏 10 千米围栏门8 个，植物围栏 16 千米，宣传碑 1 座，标志牌 6 个。
	红星镇五星河流域水土保持生态修复项目封育保护面积 753 平方千米，补植面积412 平方千米，荒地整地造林 526 平方千米，设立封禁工程围栏 6069 米，植物围栏 15304 米，修整作业路 2.2 千米。
	<p>红星镇汤旺河流域水土保持生态修复项目封育保护面积 312 平方千米,补植面积 196 平方千米，荒地整地造林 202 平方千米，设立封禁工程围栏 1056 米,植物围栏 5577 米，修整作业路 3.2 千米。</p> <p>红星镇废弃矿山地质环境治理项目工程内容包括回填平整、砌体、植被恢复等工程内容，栽植绿化树，撒播草籽等。新青林业局公司废弃矿山地质环境治理建设项目回填平整工程、砌体工程、植被恢复工程。</p>

专栏 1 生态环境治理工程项目	
	新青林业局公司撤并林场所场址原有建筑拆除平整、植被恢复，以及中心林场基础设施建设等。
4. 防洪、防护林、绿化项目	改建五营镇新建沿河大坝西侧防洪闸门，把旧的沿河大坝西侧防洪闸门严重倾斜拆除，新建新的防洪闸门。
	五营堤坝建设 235336 平方米防护林； 新青南河建设 297657 平方米防护林。
	丰林县老旧小区绿化 73032 平方米； 建设丰林县工业用地附属绿地47731 平方米； 丰林县建设苗圃 500000 平方米； 新建小南河绿道 1.5 千米； 新建县建林路林荫道路 1.6 千米； 新建安泰大街林荫道路2.1 千米。
	五营镇绿化植树治理建设项目对所有住宅小区内适合绿化植树的地块全部绿化植树；对站前路两侧实施绿化植树。
	红星镇植物园建设项目：占地30 公顷，修建办公用房、广场、道路、停车场等基础设施。建设温室、良种繁育区、经济植物集中展示区、凉亭、大门等附属设施。
5. 森林防火设施项目	新青林业局公司森林防火设施建设项目：新建伊春北部森林防火指挥中心 1 座，森林防火博物馆 1 座、森林防火培训基地 1 处、森林防火植物试验园 1 处，同时，完善配套设施建设。
	新青林业局公司森林防火、经营和管护“空天地”一体化大数据管理中心建设项目：开发建设大数据“空天地”一体化信息服务平台，建设森林防火、经营和管护遥感监测系统、航飞系统、地面遥感系统，购置安装相关设备、设施。
	伊春森工红星林业局有限责任公司大平台火灾高危区综合防控能力建设项目防火基础设施建设、扑火机具装备购置（分两期建设，第一期 2021-2023，第二期 2023-2025 每期 3000 万）。
	伊春森工红星林业局有限责任公司大平台森林防火实训基地建设项目。

专栏 1 生态环境治理工程项目	
	伊春森工五营林业局有限责任公司森林火灾高危区防火装备储备项目：扑火机具装备：风力灭火机50 台、灭火水枪 50 支、发电机 5 台、水泵 10 台、割灌机 30 台、水带 2000 米、清火组合工具 300 套、油锯 40 台。扑火队员安全防护装备：防护头盔、防烟眼镜、阻燃服装、防火手套、扑火靴各400 套。野外生存装备：便携帐篷、羽绒睡袋、防潮褥垫、森防专业背囊各400 个。车辆：运兵车8 辆、指挥车 1 辆、通讯车 1 辆。通讯设备：无人机 2 台、台式电脑 10 台、手持对讲机 30 台、GPS30 台。
6. 林业道路及桥梁建设项目	伊春森工红星林业局有限责任公司红星至汤南道路建设项目：红星至汤南通场路改造升级 18 公里，桥梁4 座；
	伊春森工红星林业局有限责任公司红星至大平台道路建设项目：红星至大平台通场路改造升级90 公里，桥梁5 座；
	伊春森工红星林业局有限责任公司红大公路至汤汤洪岭道路建设项目：新建红大公路至汤洪岭通场路 1 公里，新建桥梁 1 座。

第四节 强化县域环境监管和污染治理

一是加强重点污染源环境管理，确保全县各种污染防治设施正常运行，强化建筑施工工地环境监管。二是加强建设项目环境管理，严格建设项目环境影响审批手续。三是加强各镇饮用水源保护区环境管理，按照国家相关法律法规的要求积极稳妥地解决各级保护区内存在的企业和居民问题。四是监管常态化，全面推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。加快推进生态环境系统“互联网+监管”

系统建设，推动建立政府部门间、跨区域间协查、联查和信息共享机制。依托无人机、移动执法等科技手段，优化非现场检查方式，建立完善风险预警模型，推行热点网格预警机制，提高监督执法的精准性。

第五节 持续加大生态执法力度

整合组建权责统一、权威高效的综合执法队伍，对非法采砂、采矿、占地、毁林等行为严管严控严处。加强野生动植物保护与管理，严格营造林、森林抚育作业质量监管，抓好森林病虫害防治，维护自然生态平衡。抓好县域环境治理，大力开展环保执法，整治超标排放和白色污染，清理闲置土地和“批而未供”建设用地，为可持续发展挖潜力、留空间。全面落实企业主体责任，强化排污许可证后监管和执法，严肃查处无证排污、不按证排污行为，健全信息强制性披露、严惩重罚等制度。

第六节 加快环保、环卫基础设施建设

实施新青沧海街、红星通河路、五营永建路等城市道路改

造项目。完善“三供三治”设施，推动三镇污水处理厂打捆提标，改造老旧供热、供水、排水管网，全面实施垃圾分类收集及转运系统建设。加快建设县公安局、县司法局业务技术用房，积极对上争取建设县公共资源服务中心和档案馆。抓好全民健身中心、法院审判大厅内外装工程，改建县融媒体中心。坚持城乡融合发展，推动五营红松特色小镇、红星杜鹃花特色小镇建设。

深入实施乡村（林场所）振兴战略，改造升级通村公路，扎实推进农村（林场所）环境整治“五项革命”，统筹乡村（林场）规划设计，形成合理布局和良好的乡村（林场）风貌。促进人居环境大改观、大变样。

专栏2 环保、环卫基础设施建设重点项目	
1. 供热环保改造项目	红星镇供热锅炉房及换热站维修改造锅炉房，维修、65吨锅炉维修、升级无人值守换热站9座、上煤传送带、新建150吨地秤一座、出渣水槽更换等其它附属设施购置。
	红星镇供热管网改造供热管网42公里、入户阀门、地沟阀门等附属设施。
	红星镇供热储煤棚扩建储存1万吨储煤棚等附属设施。
	红星镇供热脱硫脱硝建设项目购置脱硫脱硝设备两套及除尘系统升级及附属设备。
	红星镇供热站新建80吨热水锅炉一台购置脱硫脱硝一台及相关附属设备设施。
	红星镇、五营镇集中供热改造供热管网，改造现状一座热源的脱硫、脱硝、除尘、烟气在线监测系统；新建换热站12座，改造现状三座热源的脱硫、脱硝、除尘、烟气在线监测系统。
	红星镇供热站新建1台56MW锅炉。

专栏2 环保、环卫基础设施建设重点项目	
	五营镇供热站新建换热站 12 座，规模 5 万站~25 万站；建设供热一级网 5233 米，管径 DN125-DN400；改造现状三座热源的脱硫、脱硝、除尘、烟气在线监测系统。
	丰林县光明大街雨水及污水管网新建雨水管线 7646 米；改造污水管网 5144 米；路面恢复 12000 平方米。县城区供热管网新建供热管网 2220 米。
	新青镇新建热电厂 1 座，购置 1x130t/h 循环流化床蒸汽锅炉及 1x12MW 中温中压背压机组，配套建设脱硫系统、脱硝系统、除尘及在线监测系统。
	丰林县五营镇排水防涝设施建设项目：新建 DN600-DN2200 雨水管道 37281m，另外，配套新建 DN300 雨水连接管管道长度 11184m，雨水口 1491 个。
	丰林县五营镇污水管网建设项目：新建污水收集管道共计约 37955m。
	丰林县新青镇污水管网建设项目。新建管径为 DN400mm 的 HDPE 污水排水管道 15747 米，DN500mm 的 HDPE 污水排水管道 1430 米。
	丰林县城区排水防涝设施建设项目新建雨水排水管线 3041 米，管径：DN600-DN1000。
	新青镇排水防涝设施建设项目：新建 1 号雨水泵站规模确定为 0.7m ³ /s，2 号雨水泵站规模确定为 1.7m ³ /s，新建雨水主干线总长度为 25703 米，管径为 DN500~DN2200。
	红星镇污水管网建设项目：新建重力流污水管道共计约 18370 米；
	红星镇排水防涝设施建设项目：新建重力流雨水管道共计约 19900m，建设压力流雨水管道约 970m；
	五营镇城镇排水治理工程项目：改造城镇排水管网清淤、路面排水处理（中心街银河照相馆、武装部、农行等三处到路口设积水坑，统一排放到市政排污主管网）；排水井维修（镇政府东侧、交警大队门口两处排水检查井维修）。
2. 环卫工程项目	新建生活垃圾收集和转运车库534.67 平方米；购置4 吨垃圾收集车辆6 辆，12 吨压缩转运车辆 2 辆，专用垃圾桶963 个。垃圾收集和清运规模为 100 吨/天。新建新青镇垃圾中转站 6 个，五营镇垃圾中转站 3 个，红星镇垃圾中转站4 个。

专栏2 环保、环卫基础设施建设重点项目

红星镇生活垃圾收集转运工程新建日转运垃圾50 吨，建筑面积 550 平方米，购置垃圾转运车等附属设备。

第四章 打造“生态丰林·天然氧吧”，全面推进生态旅游特色 品牌建设

确立大旅游和全域旅游理念，推进旅游基础设施建设和旅游功能完善，全面提升丰林县“生态丰林·天然氧吧”的旅游形象，突出全域、拓展全季、深度挖掘我县丰富旅游资源，打造“五个游”业态，实施“+旅游”战略，推进旅游产品、模式、业态创新，全面提升旅游服务功能，提升丰林旅游新形象。深入挖掘旅游资源，加强品牌支撑，策划开展一体化、主题化的整合营销，加强品牌辨识度，提升品牌美誉度，强化品牌传播力。打造全域旅游新品牌，森林生态旅游业成为支柱产业，建成旅游强县。

第一节 完善规划体系，构建全域旅游发展新格局

按照“全域成景、全域旅游”总体思路，以生态旅游业为立县支柱产业，做好顶层规划设计。坚持“规划先行、保护优先”原则，按照《伊春市全域旅游发展规划》，编制好《丰林县全域旅游发展规划》、《冰雪产业发展规划》、《交旅融合项目规划》、《丰林县旅游景区（项目）建设开发规划》、《丰林县旅游投融资规划》和《丰林县民宿建设总体规划》等规划，并将内容列入到全县旅游规划体系中，做好各项规划有效衔接，

形成上下衔接、对应配套的全域旅游规划体系。推动旅游资源融合发展，打造龙江生态旅游魅力县。打造以“五营红松小镇”为主体，“红星火山地质公园风景名胜区”“新青松林旅游度假区”等特色生态旅游度假区域共同发展的全域旅游创建体系，重点发展森林康养产业、运动度假产业、休闲观光产业、亲子研学产业。充分发挥五营森林公园、红星火山地质公园、新青湿地公园等重点景点景区对于全域旅游的支撑、带动作用，从域的角度形成空间域、产业域、要素域和管理域为主要架构的旅游空间经济系统，构建起以景区、度假区、休闲区、旅游购物区、旅游露营地、旅游功能小镇、旅游风景道等不同旅游功能区为架构的旅游目的地空间系统，推动丰林县旅游空间域从景区为重心向旅游目的地为核心转型，推动丰林县生态旅游产业域由“小旅游”向“大旅游”转型，由旅游资源开发向旅游环境建设转型。重点打造基于丰林森林、富氧、康养等特点的旅游综合体、旅游露营地、旅游功能小镇、旅游主题民宿等，带动起其他行业的发展。推进“特色业态+旅游”，打造好“养生、度假、研学、观鸟、摄影”等特色品牌，集聚人气、汇聚商机。

第二节 打造四季旅游品牌，创新发展生态旅游产业

依托丰林县具有明显的景观季节差异的特点，发挥山峦叠嶂起伏、森林覆盖率高、动植物种类丰富等旅游特色，发展打造“春赏花、夏避暑、秋观山、冬戏雪”的四季旅游品牌”。在春季开展赏花观景、徒步等活动。夏季以“清爽丰林，22度的夏天”为主题，利用暑季气候宜人、独特林海风光和新青国家湿地公园、大平台湿地自然保护区等生态旅游资源，吸引游客旅游观光、避暑纳凉，打造以名山名城名品为支撑的避暑休闲品牌体系，集中打造和推广覆盖丰林全域的特色避暑休闲自驾精品线路。秋季利用三杨原始红松林、五营国家森林公园、大黑顶山森林公园（五营地质公园）等优美红叶林等优质旅游资源吸引游客，并积极抓住中秋、国庆等时间较长的假期，做好基础设施配套工作，通过自媒体宣传推广好大美丰林秋季独特的美景。冬季积极开展冰雪旅游项目建设，利用库尔滨雾凇特色优势，举办雾凇冰雪节，积极推广“冬季到丰林看雾凇”冰雪旅游主题宣传推广。充分利用丰林横跨小兴安岭，处于山地丘陵地区、山峰较多的独特地理地貌，发展度假滑雪场、天然滑雪公园以及越野滑雪、冰雕展示等冰雪旅游项目。

第三节 结合“天然氧吧”优势，开发森林康养旅游项目

以“身心两安、自在丰林”作为丰林康养旅游主题，主打“进森林氧吧、赏森林美景、品森林美食、浴森林文化”，深度挖掘森林食品绿色优势，充分利用北药的产业特色，突出宣传营销，多元化推进丰林生态康养旅游业发展。举办森林生态康养节，开发踏青寻宝、森林瑜伽等特色项目，吸引游客在饱含负氧离子的红松原始林景区内休闲观光康养，为游客提供暂时放下工作、放下压力、放下忙碌、释放心情的盛会。加大丰林康养旅游媒体宣传力度，拍摄康养专题片、组织记者行、制作宣传册，并有效发挥网络融媒体的作用。推进丰林“中医药+康养游”，全面引入生态绿色、中医修心养身理念，加强清新空气、优美环境、有机食品、中医中药、保健理疗、康体运动、养生互动等康养项目开发，建设中医药健康旅游示范基地，开发养生药膳、药浴、亚健康调理、中医保健护理产品，推进华仁康文化康养、新青福利院等系列康养基地建设。重点提升3A级以上景区的森林康养功能，突出生态养生、中医养生的主题，将丰林生态景观与人文景观有机融合，构建小型湿地、小型花园等场所，营造宁静、舒适、恬淡的生态康养胜地。依托五营、红星、新青康养旅游资源分布，以“康养小镇”为开发主要载体，建设丰林的健康、养生、休闲、旅游等主题为一体，融

汇健康养生、运动体验、生态农业、休闲旅游等多样化功能为一体的特色小镇。

第四节 开展特色民宿旅游，推进旅游产业纵深发展

结合丰林美丽乡村（林场所）建设，以满足人们心底对乡土文化的向往与追求为主题，开发特色民宿、田园采摘、休闲农业等项目，延伸生态旅游产业链，吸引游客入住体验和消费，释放出文旅消费的强劲活力。以特色旅游小镇建设为载体，把丰林民宿旅游做精做美、因地制宜推进生态农家乐、绿色美食、林地采摘、冰雪体验等不同主题的民宿建设，丰富民宿内涵、增加小镇吸引力，带动生态旅游产业链向纵深发展。以民宿旅游为支点，深挖更多丰林特色旅游资源，带动餐饮、娱乐、购物、农业、文创等融合发展，提供更多直接就业岗位和间接就业岗位。对五营自在香里山水田园综合体提档升级，由县级研学基地提升为省级研学基地。

第五节 利用文化资源禀赋，促进文化旅游充分融合

深入挖掘丰林县域内的森林、红松、抗联等文化元素，推

进“文化+旅游”，发挥新青湿地公园宣教馆、郭小川林区纪念馆功能，加强文物保护利用，打造体现林区文化、生态文化的演艺精品，搭建丰林文化旅游展示平台。大力开展民俗文化活动，通过“央视频”慢直播、龙广电直播云等形式对丰林民俗文化进行宣传，提升文化旅游知名度和美誉度。开发设计丰林的文化旅游工艺品、纪念品，扩大文化旅游消费渠道。

第六节 推进赛旅融合发展，开发休闲运动旅游产品

转变传统观光旅游的思路，立足于专业性、参与度与体验感推进丰林“赛事+旅游”。举办林海穿越、山地自行车等赛事活动与旅游，通过修建滑雪竞赛场开展滑雪赛事旅游。吸引国内外体育迷和潜在的体育迷来丰林参赛观赛，同时体验丰林生态、文化、美食。加强赛事与旅游的宣传和服务关联，指导和鼓励赛事和旅游企业打造运动休闲旅游产品。办好“醉美丰林·畅享冰雪”冬季自然风光摄影大赛等活动。加强丰林赛事旅游发展中的体育和旅游产业之间融合，提升赛事旅游的经济效益。

第七节 加快智慧旅游建设，推进全域旅游产业发展

围绕放大丰林“氧吧、养老、亲子”核心竞争力，引入智慧旅游模式，推进五营森林公园、红星火山地质公园、新青湿地公园等景点景区的建设，健全旅游标识系统，通过实现全面、及时、可持续的信息化景区管理与服务管理来满足游客个性化的需求，打造“指尖上的丰林”。通过微信平台加强丰林智慧旅游景区建设，推介景区介绍、饮食、住宿、门票预订、景区导游等服务，为潜在游客推送“吃住行游购娱”旅行服务，并满足游客整个旅游过程中分类服务，促进丰林生态旅游与信息产业融合发展。

专栏 3 全域旅游项目	
1. 新青镇旅游设施建设	丰林县复兴游园新建 18000 平方米旅游园区； 丰林城市森林公园275000 平方米建设项目。
	新青国家湿地公园湿地恢复工程项目。新建湿地补水拦水坝 580 米，河道疏通 4 公里；新建科普植物园 4.16 公顷；设立界桩、界碑、大型宣传标牌，标识牌等，完善其他胚胎设施建设等。
	新青白头鹤国家级自然保护区对受损的栖息地开展植被恢复，购置科研设备 1 套、管理信息系统 1 套、监控系统 1 套。
	新青林业局公司野生动物救助站建设白头鹤及野生动物救助站 1 座，建设监测塔 1 座，雇佣巡护、救助等人员20 人，购置车辆、救助、通讯、监测等设备设施。

专栏 3 全域旅游项目	
	<p>松林生态旅游康养小镇项目规划占地 150 公顷。主要建设老年养生公寓、老年活动中心等旅居康养工程；建设木屋别墅、家庭旅馆以及生态园餐厅等旅游接待能力工程；建设冰雪乐园、生产生活展示馆、林区特色小动物园、全地形车赛道、原始森林康养穿越以及小兴安岭民俗基地项目等旅游设施；松林滑雪场新建规划占地 3.7 公顷，新建雪道、雪圈道各 1 条，新建综合服务楼 1 处，购置造雪、压雪设备以及雪鞋、雪板、雪仗等滑雪工具，购置雪地摩托、雪地碰碰车等滑雪娱乐设备。依托丰林县新青林业局贮木场工业遗存、老白山风力发电厂开展工业观光游。新建地面、道路等配套基础设施；在原有龙门吊基础上，改（扩）建架杆机、传送带、火车道等设施，招商引资对郭小川林区文化纪念馆进行扩建。现代化农业旅游观光采摘园新建综合服务区、配套做好基础设施。</p>
2. 红星镇旅游设施建设	<p>红星镇汤南森林公园新建步道、观赏亭、围栏、停车场等功能设施建设；</p>
	<p>迎宾山森林公园新建步道、观赏亭、围栏、停车场等功能设施建设；</p>
	<p>大平台火山地质公园景区内环形道路建设、停车场、售票厅、游客服务中心、瞭望塔、大门、保护识别和景观介绍标识等配套设施；</p>
	<p>改扩建红星国家级湿地保护区二期工程，中央投资 1406 万元，地方配套 352 万元；</p>
	<p>改扩建霍吉河湿地公园二期工程，中央投资 886 万元，地方配套 221 万元。</p>
	<p>丰林县红星火山地质公园研学实践基地做好基地基础设施建设，新建科技馆、学员宿舍、教室等，新增研学课程 6-10 节。依托红星湿地国家级自然保护区，按照自然保护地管理规定，做好火山地质遗迹保护管理设施、配套基础设施、科普宣教馆等自然遗迹保护项目。做好石山风景区公共基础设施建设项目，新建景区大门、生态停车场、游客服务中心、游览步道、旅游厕所、观景亭等。</p>
3. 五营镇旅游设施建设	<p>五营国家森林公园新建园区主次道路 35 公里，游步道 30 公里，停车场 5000 平方米，观景台 15 个，环保厕所 8 个，开发景区 5 处。</p>

专栏 3 全域旅游项目

五营国家森林公园新建熊出没主题乐园、环湖坝、丽丰湖度假酒店（集装箱酒店）、游步道（三条）、卫生间（十处）、景观大门、丽丰场部度假区、游艇俱乐部、二号岗停车场宿营地、掩体式水冲卫生间、五处密营、栈道、过湖溜索、观光塔、资源管护站、少奇号博物馆、游步道（两处）、游客中心、森林公园第二处出入口（32000平方米公路，验票处房屋，林海人家、丽丰湖环湖工程。新建公园大门2个，改建天然湖1座，道路升级25公里，配电线路4公里，给排水等附属工程等。

地质公园新建公园大门，新建景区道路11公里、景区登山步道5500米、停车场3处7万平方米、供电线路14000米、服务区（办公区）两处1600平方米、半山服务区（办公区）800平方米、黑山湖改造大小2处10100平方米、服务设施设备等。改建天然湖1座，道路升级25公里，新建园区主次道路35公里，游步道30公里，观景台15个，环保厕所8个，开发景区5处，配电线路4公里，给排水等附属工程。

第五章 加快构建现代产业体系，形成经济绿色发展新动能

“十四五”时期，丰林县坚持把发展经济着力点放在实体经济上，着力优化产业结构，推进生态产业优化升级，提升全产业链水平，打造全国绿色菜园、绿色厨房、绿色药房和特色农产品集散、加工基地，加快构建以森林食品、林都北药、特色养殖为主的现代林业生态产业体系。

提升全产业链水平，培育壮大优势产业集群。持续培育壮大忠芝蓝莓等龙头企业，推进龙头带动、链条延伸、协同配套，打造一批优质精品基地和经济产业集群。坚持全产业链打造，全程标准化控制，推进绿色食品认证，健全可追溯体系，加快冷链物流发展。优化产业链供应链发展环境，强化要素支撑，提升产业链供应链稳定性和竞争力。

推进战略新兴产业发展，提高经济质量效益和核心竞争力。加快新能源、绿色环保、生物医药等战略性新兴产业发展，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎，努力推出更多的新技术、新产品。促进平台经济、共享经济健康发展，培育新业态、新模式。鼓励企业兼并重组，防止低水平重复建设。

第一节 建设丰林“红蓝黑白绿”生态产业园区

(1) 推进“红蓝黑白绿”生态产业园区的谋划创建

一是创建生态产业园区主体平台。加快省级产业园区规划申报，以五营园区主功能区，整合红松果仁、蓝莓、黑木耳、白桦树汁、绿色天然北药等产业谋划创建“红蓝黑白绿”生态产业园区，构建产业集聚平台，优化产业要素聚集，提升森林食品药品业发展水平。注重丰林园区功能区的结构优化，根据“红蓝黑白绿”五大系列专辟五个专门功能区，并制定专项规划，整合土地资源，加快园区平台建设、提升园区功能、完善配套设施，实现对园区内的新转入企业进行有序布局，实现规范化运行，为更多企业的转入提供成长平台，着力推进园区建设，促进特色产业发展。加大对县域企业的技术改造力度，鼓励企业运用新技术、新工艺、新设备对传统产业实施改造提升，促进丰林生态产业延链、补链、强链。谋划亿元以上重点产业项目3项：①中能隆昌泰投资有限公司红星少先队森林露营地建设项目；②伊春市忠芝大山王酒业有限公司年产1.4万吨蓝莓产品生产线技术改造建设项目；③伊春方洲广宜新能源电力有限公司1.7亿袋废菌包热解气化热电联产项目。

二是创新生态产业园区融资方式。县委县政府牵头专门成

立园区领导小组，协调企业、农户与银行的关系。拓宽融资渠道，采取社会资本为主、政府适当支持、市场化运作的方式，提高金融部门的参与度，鼓励生态型企业探求新型的农业融资担保等方式；鼓励银行从资金上加大对丰林园区企业的支持；鼓励园区企业参与担保体系建设，增强信贷担保能力，拓宽园区企业发展的资金来源渠道。

三是创设生态产业园区管理机制。县政府对“红蓝黑白绿”生态产业园区要制定新管理机制，突出项目拉动，进一步发挥企业自身的积极性和创造性，使企业真正成为园区管理的主体。发挥项目专班作用，每个项目都建立一个服务专班，明确主要领导和责任部门，确保专题推进落实，统筹解决好项目规划、用地、资金等建设要件。设立权力监管规则，设置政策倾斜力度，给予新转入产业园区的企业更多管理自主权。通过管理体制上的创新，使丰林生态产业园区适应承接“十四五”时期的新形势、新要求，成为支撑丰林县域经济发展的重要载体，不断积攒经济发展后劲。

（2）加强“红蓝黑白绿”五大系列产业项目建设

一是建设红松果仁、果皮加工产业项目。将生态优先、绿色发展的导向贯穿到红松果仁果皮加工产业发展之中，鼓励和引导红松果仁、红松果皮加工企业加大精深加工和综合加工力度，吸引战略合作，推动松子酒、松子油、榛子精油、开口松

子、松仁酥饼等中高端产品的开发项目建设，增加产品附加值。拓宽绿水青山向金山银山转化通道，全面提升红松果仁、果皮加工水平，让更多农民与林业职工融入产业链，实现生态效益、经济效益和社会效益“三赢”。

二是建设蓝莓产业项目。建立起蓝莓生态产品价值实现机制，抓好蓝莓资源的保护和管理，实现规模种植、集约化经营，提高蓝莓的产量和品质，扶持忠芝等龙头企业实现产品系列化、多样化，谋划生成、延伸蓝莓果汁、蓝莓果酒、蓝莓果干、蓝莓果酱、蓝莓糖、烘焙食品、保健品、小浆果精深加工等高品质产品的开发项目，进一步发展深加工产品线，提高蓝莓产品附加值，实现有限资源的效益最大化，推动蓝莓全产业链发展。支持忠芝等龙头企业抓好蓝莓产品生产线技术改造，降低成本和管理难度，做好上市前期工作。加大忠芝等蓝莓特色品牌的宣传推广，通过各类展览展销活动宣传品牌，做好品牌在国家级、省级重要媒体上的宣传工作，充分利用信息化、网络化的自媒体工具宣传品牌，建设电子商务、旗舰店、专卖店等营销网络，提升品牌的认知度和知名度，打造具有全国影响力和美誉度的丰林蓝莓特色品牌，引导群众依托绿水青山脱贫致富。

三是建设黑木耳食品产业项目。结合丰林的资源禀赋、生态优势和产业基础，通过政策奖励扶持、延伸资源产业链、推进绿色农业认定等措施，大力发展建设黑木耳食品产业项目。

推进黑木耳标准化生产步伐，建设标准化、专业化种植项目，完善黑木耳标准化栽培技术服务网络。加强扶持指导、提供信息，发挥伊林、晨松黑木耳吊袋栽培示范项目作用。积极引入黑木耳生产加工的龙头企业，发展黑木耳食品绿色有机食品及高端礼品加工项目，提高产量和质量，发展自有品牌。研究出台激励政策，建立利益紧密联结机制，积极引导企业、专业合作组织、种养大户主动参与黑木耳的生产、加工和销售，鼓励在大中城市设立销售窗口、开设专卖店或进超市设立专柜。丰富丰林黑木耳产品的电商营销手段，建立完善黑木耳的线上销售网络体系，实现优质优价，促进黑木耳产业提质增效。全面抓好黑木耳食品产业发展的空间布局、项目布局、时序布局、措施布局和产品布局，努力建设物流配送及时、功能高效完善的黑木耳交易市场，推进产品统一包装、统一标准、统一品牌、统一价格、统一营销，实现生态效益与农民致富双丰收。

四是建设桦树汁加工产业项目。加大桦树汁新产品研发力度，创新方式，吸纳多方资本。引入桦树汁生产加工龙头企业，从源头保障产品质量，精深开发桦树汁食品添加剂、桦树汁速溶茶、桦树汁碳酸饮料、桦树汁复合型果汁、桦树汁天然化妆品等新产品项目，有效保证产品的市场竞争力。延伸桦树汁产业链，提高桦树汁产品附加值，抓好优服降费，不断扩大市场影响力。

五是建设绿色天然北药项目。把握国家全面推动中医药产业发展的有利契机，走差异化路线，提升产品质量，充分挖掘丰林绿色天然北药健康功效。拓展和放大丰林绿色天然北药业优势，扶持、壮大现有基地，发展订单式种植，稳步扩大平贝、返魂草、刺五加等道地药材种植规模，建设省级规模化、标准化绿色天然北药示范基地。引入制药龙头企业，成立专业合作社，提高绿色北药精深加工能力，发展中药饮片、配方颗粒、保健药品等产业项目，增加科技含量，提高经济效益，打造绿色天然北药的系列品牌，实现县域生态效益与经济效益的相互促进。

专栏4 生态产业项目	
1. 食品产业项目	新青林业局公司野生坚果、浆果及山野菜精深加工建设项目：新建野生坚果、浆果及山野菜加工车间及购置配套生产线，同时，完善配套设施建设。
	伊春森工新青林业局公司小兴安岭森林食品“供深（深圳）”标准产品建设项目：新建黑木耳种植基地、加工基地，购置黑木耳污染物、农药检测等设备；新建蜜蜂养殖基地，购置蜂蜜污染物检测设备。
2. 北药产业项目	红星镇北药种植及康体养生建立 10 万亩野生刺五加、芍药及其它野生药材基地，建立 1000 亩符合 GAP 基地标准的人工刺五加药材示范基地，建立大森林心灵养生基地，建立野生植物药提取加工厂，建立保健食品和森林食品生产厂。
	伊春森工红星林业局有限责任公司刺五加种植基地建设项目：新建刺五加种植基地6000 亩；伊春森工红星林业局有限责任公司木本油料林建设项目。新建红松、榛子木本油料林 10000 亩。

专栏4 生态产业项目	
	伊春森工红星林业局有限责任公司北药综合开发基地新建中药材加工厂、平贝标准化种植基地 1200 亩，新型平贝母联合采收机研制，平贝梨汁饮产品开发。
	新青林业局公司北药种植基地新建北药种植基地、加工车间及购置配套生产线，原材料仓库，成品库等基础设施。
	伊春森工新青林业局公司小兴安岭野生药材种植加工基地新建野生药材基地 2 万亩，建设野生药材饮片厂、煎药中心，新建小兴安岭野生药材博物馆、野生药材植物鉴赏园，同时，完善配套设施建设。
3. 农业 畜牧业 产业项目	五营镇规划新增畜牧养殖区在原有城镇规划中新增畜牧养殖区：新建生态养殖基地，养殖蛋鸡 10 万羽。
	新青林业局公司高标准农田建设项目：土地平整 60000 亩，疏浚沟渠 5.032 公里；修建渠系建筑物 257 座，其中涵洞 244 座，桥 13 座；修缮田间道路 151 条，总长 158.57 公里，修建晒场 5 处，总面积 50000 平方米。
	伊春森工五营林业局有限责任公司畜牧养殖基地建设发展项目（平山林场分公司）：新建育肥棚圈50 处；饲草料加工车间 2500 平方米；贮草棚 5500 立方米；打配机电井 10 眼，铺设输水管道 1.5 万米；购买饲草料加工机具 1 套，森林猪 1000 头。
	伊春森工五营林业局有限责任公司良种繁育基地建设项目（五营中心苗圃）：新建种苗培育基地 3 亩，轻基质网袋育苗组培、红松苗木组培、珍稀树种组培，实验室 1500 平方米，购置轻基质网袋设备 10 台。
4. 服务业项目	在五营镇新建或改建丰林县电商产业园。

（3）狠抓“红蓝黑白绿”生态产业园区的招商工作

紧紧围绕全省实施“百大项目”、“百千万工程”，抓投资、抓项目、抓招商。抓好项目库建设，精心谋划、编制、储备一批“打基础、利长远”的好项目，为开展对上争取和招商

引资工作奠定基础。树立“借鸡下蛋”活产业和“强强联合”兴产业的发展理念，引导和支持县属企业与外地大公司合作引资，突破制约企业发展的技术，让先进地区的管理、技术和理念带动我地区企业快速发展。构建“主要领导挂帅招商、招商部门专业招商、产业部门联动招商、职能部门服务招商、全员关注参与招商”的工作格局。树立利益大局观，算好大账、总账，少算小账、私账，着力解决招商项目小、项目不对路、效果不明显等问题。建立健全奖励激励机制，对招商引资有特殊贡献的人员给予重奖。立足生态建设、森林康养、森林食品和北药精深加工等重点领域，招大引强。把招商面覆盖到北京、上海、长三角、珠三角等发达地区。采取参加会展推介、项目恳谈和各种商会多接触大企业，全方位、多层次推介宣传丰林县项目和优势。通过网站、微信公众号等多渠道，集中加大对招商项目和政策的宣传。

第二节 依托林业优势，积极发展林下种养殖

林下经济是林业经济的“扩宽拉长”，是森林资源的开发与利用所挖掘的绿色财富。丰林县要依托本地的资源优势，统筹推进林下产品采集、经营加工等利用开发方式，推动产业规范发展。鼓励支持企业搞林下经济产品的深加工，延伸产业链

条。逐步推广“龙头+基地+农户”“公司+合作社+养殖大户”的产业化发展模式，建立丰林的林下经济项目库和林下经济示范基地。提高林下经济组织化水平和抗风险的能力，组建养殖、种植协会，由协会给农户提供市场信息和技术服务，以规模化种植、标准化生产、产业化开发为途径，扶持林下种养项目，培育一批典型企业和大户，促进农民生活质量的不断提高。加快丰林县林下产品质量安全追溯体系建设，建立健全农业绿色生产技术体系、产品安全标准体系和监管体系，加强“三品一标”、产品质量安全及农产品可追溯监管，着力培育有特色、有价值、有底蕴的丰林县林下经济的绿色有机品牌。

第三节 推动木材加工业由粗加工向精加工转变

充分利用俄罗斯木材资源，降低场站运输成本，大力发展深加工产品，加快木材加工业转型升级。培育壮大木材加工龙头企业，研究小材小料利用和钢木结合技术，促进企业在研发、生产、营销上升级和重组，集中精力打造丰林县木业精品品牌。摒弃粗放型的发展模式，面向以色列、日本、韩国等国际市场以及国内市场的消费需求升级，发展高附加值和终端产品，深度开发高端家具木制品、办公木制品、园林木制品、精品木雕等项目，扭转丰林县木材企业在竞争中处于弱势、自主创新能

力弱、产品附加值低的不利局面，补齐产业短板、提高盈利能力、增加经济效益，推动丰林县木材加工业向科技含量高、产品质量精、产业链条长的方向发展。

第四节 提升绿色矿业发展水平，实现“林矿和谐”

贯彻落实绿色发展理念，提升绿色矿山建设水平和整体形象，打造开采方式科学、资源利用高效、企业管理规范、生产工艺环保、矿山环境生态的典型。督促鑫盛、红旗山、五星石矿等矿山企业履行生态环保、绿色发展的主体责任，加大环保节能技改和安全生产投入，引导矿山企业转变发展方式，加强对共伴生、低品位和尾矿中 useful 资源的综合利用，减少尾矿、废石等工业固体废弃物的排放，建设数字化智能矿山，让矿山变得更绿，让丰林变得更美。

第五节 建设电商交易平台，重点打造“丰林直播商城”

引进具备良好声誉和服务能力的电商平台入驻丰林，积极促进本地开展电商的企业和农民入驻平台，共同打造丰林电商的品牌营销窗口，推动丰林“红蓝黑白绿”生态特色产品的市

场开拓，实现“卖得好”、“卖得久”。制定落实优惠政策，引入电商带头人率先进来，发挥其示范带头作用，降低物流费用。建设丰林农产品电子商务人才培养平台，通过联合高等院校或各种职业培训机构，对农民、合作组织和企业进行电子商务知识培训，同时大力培养农村网络销售或是农产品代销经纪人，帮助农民进行线上销售活动。建设好线上交易平台，充分利用“网红直播”模式，从产品特色方面服务电商直播，充分实现丰林“红蓝黑白绿”生态特色产品的“展示、展销、展播”。健全农产品电子商务相关配套体系，提升丰林“红蓝黑白绿”生态特色产品的线上成交量，为全县产业发展打造集生产、商贸、市场、服务等为一体的电商平台。

第六节 因地制宜适度发展县域清洁能源产业

一是加强规划引领。制定切合丰林实际的发展规划，明确“十四五”期间乃至今后新能源产业发展的主要目标、基本原则、重点项目、保障措施，新能源产业规划要与国土空间规划、环境保护、综合交通、文化与生态旅游资源、社会事业规划等各类规划衔接，确保规划的科学性、权威性和指导性。加快规划内新能源项目向上申报立项，加速各有关部门联合审批，促进新能源项目早日开工建设。二是推进配套发展。将新能源装

备制造作为重点产业来抓，加大招商引资力度，把建设新能源装备制造企业作为大型企业开发风能、太阳能等新能源的前提条件，实现资源开发与装备制造协调发展。三是拓展电力的消纳能力。加快输送通道建设，最大限度地输送电力能源；推进用电大户自发自用电的规划建设，用电大户自发自用电，降低企业成本、增强核心竞争力。四是强化项目牵动。全面协调推进风电开发。在电网可消纳的前提下，合理有序开发风电项目。推动光伏发电的多元化利用。按照集中式和分布式光伏发电并举的原则，优先在用电量大、负荷稳定、自发自用比例高、电网接入方便的地方规划地面光伏电站、农光互补光伏电站、屋顶光伏电站等。

专栏5 新能源项目	
1. 伊春市久光新能源科技有限公司 100MWp 光伏并网发电项目	项目区占地总面积 3000 亩，主要建设内容为新建综合办公楼 602.35 平方米，逆变器室 1689.9 平方米，66kv 升压站及 35kv 配电室 650 平方米，SVG 室 50.33 平方米，门卫室 34 平方米，水泵房 129 平方米；光伏电池板方阵区布置采用单元模块化布置形式。
2. 红星镇 40MW 光伏发电建设项目	项目总用地 1500 亩，其中光伏阵列区 1490 亩，管理区 10 亩。项目拟采用太阳能双轴跟踪电站，总装机容量40MW，共计安装 250Wp 太阳能光伏组件 160160 块，项目年总发电量 5573.57 万千瓦时。

第七节 发展数字经济、技术平台建设，推进创新驱动

健全创新平台体系。加强共性技术平台建设，支持企业牵头组建创新联合体，推动产业链融通创新。针对丰林县产业实际，围绕解决制约森林食品、林都北药、种养殖加工等产业发展的关键共性技术难题开展科技攻关，结合产业提高企业技术创新能力，加速科技成果高质量就地转化。

用好国家中小企业发展基金和国家产业投资引导基金，引导社会资本和金融资本参与创新活动。落实技术交易补助奖励政策，增强技术交易动力。提升电商企业竞争力。

着力推动丰林的数字产业化和产业数字化，深化数据赋能，促进数字经济与实体经济深度融合。针对丰林县实际情况，主要培育数字经济新产业、新业态和新模式，拓展数字技术在县域治理、森林经营管护、流通体系等领域开发应用，探索区块链、大数据、人工智能、5G 等新技术在丰林全域公共资源交易领域的应用。加强丰林的数字社会、数字政府、数字林业建设，提升公共服务、社会治理、生态保护等数字化智能化水平。

提升要素市场化配置水平，构建市场化公共数据资源管理服务体系，建设政府数据统一共享开放平台，加快推进服务业数字化，运用先进技术优化数据存储，为全县的智能化评审、智慧化监管、业务领域拓展、服务功能提升提供保障。

促进消费升级，创新消费模式和业态，发展无接触交易服务，鼓励在线教育、互联网医疗、直播电商等消费新模式新业态发展，促进线上线下消费融合发展。扩大绿色消费、健康消费、安全消费、节假日消费，加快打造“夜经济”和特色商业街区。发展服务消费，放宽服务消费领域市场准入，推进生活性服务业向高品质和多样化升级，加快医疗康养、文化、体育、家政服务等行业产业发展。

激发人才创新创业活力。实施人才优先发展战略，推进人才发展体制改革和政策创新，完善聚才引才用才体制机制，健全拴心留人的配套政策措施，增强人才吸引力和汇聚力。优化整合人才计划，针对丰林县人才缺口，加快引进森林生态旅游、森林食品、林都北药等重点产业和城市规划、企业管理、资本运作、市场营销等领域的急需短缺人才，合理用好各类人才。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，完善人才服务保障机制。深入推进机关公务员和事业单位人员考试录用工作。构建充分体现产业工人知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。完善创新激励机制，深入推进“大众创业、万众创新”。拓宽创业投资融资渠道，加快创业创新孵化平台建设，完善创业扶持体系，营造宽松便捷的准入环境。大力弘扬科学家精神、劳动精神、劳模精神和工匠精神，营造崇尚创新的社会氛围。

第六章 深化重点领域和关键环节改革，提高县域治理现代化水平

“十四五”期间，丰林县深化重点领域和关键环节改革，促进有效市场和有为政府更好结合，“大改革”任务全面完成，治理体系不断完善，治理能力显著提升。

“三大改革”成果巩固扩大，涉及的深层次体制机制问题得到有效破解。深化“放管服”改革，建设政务服务体系一体化平台，优化营商环境实现“质”的飞跃。

第一节 推动林区改革，提升政府统筹力

做好“三大改革”后半篇文章。按照市委深改委统筹部署，全面解决“政企合一”体制机制职责定位不清、权责不明、人员长期混岗混编等问题，将办社会职能机构人员划分到位，彻底实现政企分开。全面理顺与三家林业局公司权责关系，建立健全生态共管、规划共融、事务共商、民生共保平台，促进地企融合发展体制机制。

地企实现深度融合，优势互补、高质量发展的区域经济布局基本形成，可持续发展能力显著增强。功能定位更加清晰，特色优势更加彰显，县域经济得到长足发展。强镇扩权深入推

进，城乡公共服务实现均等化，人口聚集功能不断增强，特色小镇更加鲜明。推进政府组成部门机构、事权、人员、资产加快融合。抓好建政设镇后续工作，加快区域界线勘定。推进事业单位机构改革、社区设立等项工作，全面完成区划调整各项任务，形成勇于改革创新、迎难而上的生动局面，切实提升县域统筹发展能力。

第二节 强化法治建设，提升政府公信力

全面提高依法行政的能力，严以用权，依法行政，提高政府治理能力和现代化治理水平。必须加强对政府工作人员法律知识、法治理念和现代科学技术的培训，使之既善于运用法治思维、法治方式和现代科学技术进行执法，改进执法质量和提高执法效率，又善于运用法治思维、法治方式和现代科学技术解决行政执法过程中的争议、纠纷，维护社会和谐与稳定。坚持把依法行政作为政府工作的基本准则，不断加强治理体系和治理能力现代化建设。落实“三重一大”决策机制，严格按照法定权限行使权力、履行职责。依法接受县人大及其常委会的监督，自觉接受县政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，高质量办理人大代表议案建议和政协委员提案。严守规范性文件合法性审查机制，深入推进政务信息公开，始终让行政权力

在法治轨道上运行。加强科技在司法领域运用，建设智慧警务、智慧检务、智慧法院，全面提升基层基础设施建设水平。

第三节 树立担当精神，提升政府执行力

加强领导班子思想政治建设，勇于担当，务实勤政，引导党员干部把党和人民的事业扛在肩上，把心思和精力用在专注工作上，坚决反对精神不振、不思进取，坚决反对思想保守、因循守旧，坚决反对不敢担当、不在状态，大力弘扬夙夜在公、昼夜兼程的敬业精神，迎难而上、攻坚克难的昂扬斗志，食不甘味、寝不安席的责任担当，牢固树立“群众利益无小事”理念，深入践行为民服务宗旨，激励干部勇于担当、主动作为，大力践行“一线工作法”，倡导说干就干、马上就干的工作作风，用广大干部真诚付出的辛苦指数，换取全县群众安居乐业的幸福指数。继续精简会议文件，规范督查检查，强化考核运用，让干部腾出更多的时间和精力谋发展、抓落实、搞建设。

第四节 严把清廉从政，提升政府凝聚力

始终坚持把纪律和规矩挺在前面，使党员干部坚守底线，廉洁从政，全面履行“两个责任”，严格落实“一岗双责”，

时刻紧盯“四风”新表现、新动向，坚决整治形形色色的形式主义、官僚主义。继续压缩“三公”经费支出。加强公共资源交易领域监管，推动公共资源配置公平公正。加强行政问责和审计监督，强化重点行业、重点领域资金监管，严肃查处各类违纪违法行为和群众身边的不正之风，真正做到干部清正、政府清廉、政治清明。党员干部要带头遵守纪律。包括政治纪律、组织纪律。以大局出发，不计小集体和个人利益。始终把党的纪律作为悬在头顶上的“三尺利剑”，深怀敬畏之心，保持清醒自警，以坚强的党性和优良的作风永葆共产党员的先进性和纯洁性，以为民务实清廉的形象，站在改革发展新起点上，勇于担当、奋发有为、开拓进取。

第五节 优化营商环境，提升政府服务力

认真落实国家和省优化营商环境条例，全面开展营商环境评价。深化“放管服”改革，继续推动政务服务向基层延伸，完善县、镇、村屯（林场所）社区三级服务体系。推进“互联网+政务服务”工作，继续精简审批、优化流程，提升一体化政务服务平台便民度，推动“办事不求人”“最多跑一次”有效落实。构建亲清新型政商关系，支持民营经济发展，加大清理拖欠民营及中小企业账款工作力度，推动“双随机、一公开”监

管全覆盖，深化社会信用体系建设，推动营商环境持续优化。

第六节 加强城区建设，提升县域社会治理水平

社区建设管理体制更加完善，推进村场、社场一体化建设。狠抓控违拆违，推进常态化管理。规范小区物业，健全管理机制，大力弘扬新时代文明新风，引导广大居民树立文明观念、展示文明形象。加强城市行政执法队伍建设，加大建制镇环境整治。推进“互联网+”应用和5G网络建设，提升信息化水平，建设“智慧丰林”。以推行电子政务、建设新型智慧城市等为抓手，以数据集中和共享为途径，建设一体化的大数据中心，推进技术融合、业务融合、数据融合，实现跨层级、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务。

专栏6 行政服务基础建设	
1. 智慧平台建设	新建一体化大数据应用平台，搭建虚拟云数据中心；一体化政务大数据服务平台；智慧城市管理“雪亮工程”应用云计算、大数据技术，搭建全县统一的全覆盖的监控视频专网和数据分析交换平台，实现城市管理和综合治理的信息化智慧化。
	新建智慧物业综合管理平台。
	新建智慧医疗卫生一体化平台，实现医疗、卫生、健康档案一卡通。

专栏6 行政服务基础建设	
	<p>新建县统计数据中心建设数据中心库 100 平方米，办公场所及附属用房 50 平方米；计算机及交转存储设备等硬件设施；</p>
2. 网络建设及网络安全	<p>数据中心通过互联网、专线接入提供服务；提供多种网络接入及特定单位的专线接入，满足特定用户以多种方式远程接入平台的要求；有效隔离中心数据与互联网，防范来自互联网的非授权访问，使数据中心在受控的前提下提供给相关系统进行访问；功能接入层：包括数据中心办公子网、对外服务子网等；互联网接入服务层：包括互联网接入链路、边界防火墙、密钥介入等。五营镇、红星镇平安乡镇视频监控建设视频监控系统设备。视频存储系统、视频联网共享平台系统、数据感知采集系统、网络系统、防火墙、安全系统和综合运维管理系统。</p>
3. 行政机构基建项目	<p>新建丰林县公共就业实训基地。总建筑面积 5000 平方米，包括就业基地办公室，实训教育培训，技能实训、技能等级认定、创业培训、就业招聘、师资培训、课程研发等多功能就业服务场所，购置相关实训设备；</p> <p>新建县综合检验检测中心，以市场监督管理局为主体，建立食品、初级农产品、原粮检测，建设针对性强的检验检测体系及民生计量测量体系。主要包括实验室土建（综合检验检测实验室）和实验设备。</p>
	<p>五营镇松林社区综合服务站新建面积总占地 10000 平方米。新建社区综合服务站 1500 平方米。其中：公共综合服务大厅 500 平方米，办公室 200 平方米，生活性服务区、活动区、便民区 800 平方米；社区综合服务站厂区硬化 5000 平方米；室内基础设施、设备投入。</p>
	<p>五营镇新林社区综合服务站新建面积总占地 12000 平方米。新建社区综合服务站 2100 平方米。其中：公共综合服务大厅 700 平方米，办公室 200 平方米，生活性服务区、活动区、便民区 1200 平方米；社区综合服务站厂区硬化 6000 平方米；及室内基础设施设备投入。</p>

专栏6 行政服务基础建设	
	<p>新建新青派出所、兴安派出所、五营派出所、治安检查站、县公安局交警大队；通过对上积极争取中央投资，在新青、红星、五营三镇建设司法办公业务用房。新建丰林县档案馆建设项目。建筑面积 3500 平方米；新建县政务服务大厅 1500 平方米，容纳 50-70 个服务窗口。</p>
	<p>五营镇五星社区综合服务站新建面积总占地 2000 平方米。维修改造建筑面积897 平方米。其中：公共综合服务办公楼 768 平方米，锅炉房 54 平方米，车库及库房48 平方米，公厕 27 平方米，围墙 130 米，外墙保温 704 平方米，更换社区大门一个，更换办公楼大门 2 套，塑钢窗 31 套，办公室门 28 套，更换供电取暖设施，更换锅炉及辅机 1 套，社区综合服务站厂区硬化 1050 平方米；室内基础设施、设备投入。</p>
	<p>新青镇镇内标准化社区新建3 个镇内社区：新民社区、黎明社区、新立社区，每个社区建筑面积2000 平方米以上。新青镇林场所标准化社区新建3 个山上社区：红林社区、乌拉嘎社区、青林社区，每个社区建筑面积900 平方米以上。</p>
	<p>五营镇林场所标准化社区项目。新建3 个林场所社区。</p>
4.新建县综合检验检测中心项目	<p>以市场监督管理局为主体，建立食品、初级农产品、原粮检测，建设针对性强的检验检测体系及民生计量测量体系。主要包括实验室土建（综合检验检测实验室）和实验设备。</p>
	<p>构建气相色谱仪、液相色谱仪、原子吸收光谱仪、原子荧光光谱仪、近红外光谱仪等精尖分析仪器对应应急食品安全检测体系。</p>
	<p>建立血压计、心脑电图机、全自动生化仪、氧气吸入管道等涉及医疗计量器具测量体系。</p>
	<p>建立燃油加油机、汽车电子衡、出租车计价器等涉及百姓出行和农民收入的计量器具测量体系。</p>

第七节 高度重视人才培养工作，完善人才培养机制

建立健全政府引导、行业指导、单位自主、个人自愿相结合的人才培养机制，重点培养在全县经济建设和社会发展事业中有发展潜力、留得住、用得上的各类优秀人才。依靠待遇、事业、人文环境留住人才，合理调节人才的福利待遇、收入分配和人才社会保障。拓宽人才培养渠道，一方面加大对本土人才的培养，一方面委托外部联合培养，也可以通过轮岗制内外交流培养。建立多渠道的人才培养投入机制。建立技能人才职业技能晋级补贴资助制度。实行“1+1+N”人才培养机制，即通过一个行业或一个领域引进一名专家培养一批行业人才。

落实党管青年原则，完善青年发展政策体系和工作机制，优化青年成长环境，引导更多青年在丰林创业置业就业，促进青年发展事业与经济社会同步发展。贯彻落实《黑龙江省中长期青年发展规划（2017-2025年）》，坚持以青年为本，尊重青年主体地位，着力提升青年思想政治素质和全面发展水平，充分发挥青年在全面建设社会主义现代化国家新征程中的生力军和突击队作用。根据青年工作的新实践和青年发展的新需求不断丰富完善青年政策体系，让青年有更多获得感。建立全县青年工作联席会议机制，依托县乡社区综合服务设施建设“青年之家”综合服务平台。

第八节 推进全面从严治党，形成政府治理高效机制

全县党员干部要加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼，做党的全面领导的坚定维护者、有力执行者。要不断增强本领，增长才干，提高贯彻落实党的全面领导的能力和水平。管党治党，必须严字当头，把严的要求贯彻全过程，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。坚持把“严”字作为主线贯彻全面从严治党全过程，全面从严治党的内容涵盖了思想、纪律、作风、制度等各个方面，这些方面都必须从严治理，采取坚强有力措施，必须做到“要求严、措施严，对上严、对下严，对事严、对人严”。坚持和完善监督体系，加强政治监督、监察监督、派驻监督、巡察监督“四个监督全覆盖”，强化对公权力运行的制约和监督，加强对党员干部的约束和管控，坚持零容忍、全覆盖、无禁区，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的“三不”体制机制，营造风清气正的良好政治生态。

第九节 针对丰林实际发展社会主义民主政治

推动人大工作与时俱进、完善发展，强化县人大对“一府

“一委两院”的监督，保证人民群众通过各种途径和形式行使民主权利。进一步推进县政协民主监督工作制度化、规范化、程序化建设。县政协党组和主席会议定期专题研究民主监督工作，提出全年民主监督的工作年度计划方案，对提案办理情况开展实地视察，督促承办单位继续办理。

加强“十四五”期间统战工作，完善大统战工作格局，全面落实我党的民族、宗教等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，巩固和发展大团结大联合局面。针对林区实际，发挥林企工会作用与共青团、妇联等人民团体作用，当好党联系群众的桥梁和纽带。健全充满活力的基层群众自治制度，保证人民依法参与经济社会治理。

第七章 坚持社会主义核心价值观，促进县域文化的繁荣与发展

“十四五”期间，丰林县进一步推动社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。公共文化服务体系更加健全，林区特色文化更加繁荣，人民精神文化生活更加丰富，现代文化产业体系不断完善，新兴文化业态加快发展，文明创建成果持续巩固提升，为推动丰林振兴发展提供强大精神文化支撑。

第一节 重塑县域林区的文化生态

一是开展好丰林节庆文化活动，利用各种节日为契机，组织开展群众喜闻乐见的文化活动，重要节日的大型文艺演出和庆祝活动。二是组织好丰林品牌文化活动，开展社区文化活动，广场文化活动，林场所、乡镇、农村业余文化活动和“文化三下乡”活动，“结对子·种文化”活动，送书、送电影、送节目到基层，丰富广大人民群众精神文化生活。三是组织好丰林特色文化活动，为林场所、社区、乡镇等文化活动提供业务辅导，不断扩大辅导面，开办书画、歌舞等专业培训，满足社会的多层次的文化需求。认真组织开展全民健身月、全民健身周、

全民健身日等主题活动，在新青镇、红星镇、五营镇城市公园、绿地广场、城市路桥、老旧小区建设全民健身场地设施（健身路径）100余套。吸收社会力量参与，调动民间团体参与公共服务的积极性，加强对外交流，加强优秀创作引导，不断推出文化精品，继续举办系列文化活动、文化节庆演出。

第二节 巩固县域思想文化阵地

提高社会文明程度，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，推动党的创新理论深入人心。推进理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。推进公民道德建设，健全志愿服务体系。

在基础建设方面加强丰林县域的图书馆建设力度，延伸图书馆服务领域，开展好阵地服务工作，强化图书馆的服务和辅导工作，拓宽图书馆的服务领域，提高工作服务力度，增设盲人阅览室，增加建设图书分馆，实现通借通还业务。结合文化信息资源共享工程建设，努力推进图书馆的自动化、网络化建设进程，努力争取县委、政府领导和有关部门的支持，加大投入力度，建立社区、林场所、乡（镇）文化站资源共享工程服务点。通过信息化、网络化、进而推动图书馆服务手段和模式，

提高图书、文献、信息资源的利用率。以世界读书日为契机开展“阅读开启智慧人生——诗文诵读比赛”“新书推介会”“优秀小读者评选活动”，与学校开展“寒来暑往”读书会活动，巩固、扩大在图书馆与校园和社会各界开展系列读书会活动，通过开展读书会让更多的人爱读书、读好书，定时推荐新书，将继续打造丰林县图书文化品牌活动。

第三节 加强县域公共文化管理

完善各项审批制度，严把审批关。加强对全县所有文化、娱乐场所的专项整治，定期加强巡查力度，做好检查记录。利用世界文化遗传日做好文物保护工作的宣传工作。按照“保护为主，抢救第一，合理利用，加强管理”的文物工作方针，扎实工作。全力以赴，按照第三次全国文物普查工作进度，并做好相关的文档记录。加强对全县 17 处不可移动文物的监管，加强各相关部门的协调沟通，完善文物保护单位的管理机制。全力做好文物保护工作，开展文物巡查工作并建立台账。

专栏 7 文体设施建设	
	新建丰林县休闲绿地404000 平方米。 新建丰林县运动场绿地24145 平方米。
	在县址新建运动健康促进中心 2000 平方米，配套身体成分、骨密度、动脉硬化、心肺耐力、平衡能力、肌肉力量等健康体适能相关指标的监测与评价设施。

专栏 7 文体设施建设	
	在县 11 制足球场外围新建标准田径跑道。
	新建国家公共图书馆（县一级馆）20000 平方米，配套做好文化共享工程、电子阅览室、无障碍阅读设施、少儿分馆、多功能厅、互联网设备等。
	丰林县智慧广电建设项目。更新高清一体化采编播设备 20 台（套），建设高清频道制作存储建设及播出建设。
	丰林县新建游泳馆 25000 平方米，建设规模为 1500 座席游泳馆，配套陆上训练场地、更衣、水处理、停车、绿化、道路、暖通等设施设备。
	新建林区文化博物馆 5000 平米，按照史前、古代、近代、现代，丰林县地质、自然的演变，人类活动的变迁，以及现代森工文化的发展等划分展厅。
	新建五营镇中心体育公园占地面积50000 平方米，包括闭环多功能跑道、篮球场、羽毛球场、排球场、健身场、舞场、大屏幕影视音响、停车场、绿地。
	新建五营镇全民健身中心占地面积 3000 平方米，购置设备及附属工程。
	五营镇中心广场、三角线广场维修改造项目。新建五营镇老年活动室5 个。
	新建五营镇全民健身馆 10000 平方米，含主体建筑、停车场及其他配套设施。
	新建五营镇健身步道 1100 米，同时按照相关标准做好给排水等基础设施、标识系统、环卫设施、健身路径，休息区、无障碍区、安全防护设施等。
	红星镇东升社区健身广场改造改造广场4000 平方米，改造排水沟400 延长米。
	红星镇前进社区文化健身广场维修改造广场 34000 平方米，改造排水沟880 延长米。
	新建红星镇体育健身步道 1600 米，同时按照相关标准做好给排水等基础设施、标识系统、环卫设施、健身路径，休息区、无障碍区、安全防护设施等。
	新建红星镇室外灯光多功能球场5000 平方米。
	红星镇美术馆建设项目：新建标准化美术馆 3000 平方米及配套基础设施。
	红星镇室外体育场建设项目：占地3 公顷，建设篮球场、足球场、 田径跑道等配套设施及其他附属设施。

专栏 7 文体设施建设

红星镇休闲文化公园建设项目：占地 10 公顷，园林绿化建设、栽植绿化树木种植草坪、观赏花卉等。园区道路、垃圾箱、健身器材、标识牌、大门、凉亭等附属设施。

第八章 提高生活品质，建设舒心和谐幸福宜居魅力县城

“十四五”期间，丰林县实现民生福祉改善达到新水平。就业更加充分更高质量，教育和公共卫生资源布局更加优化，公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升，全民受教育程度不断提升，健康丰林建设全面推进。人居环境更加优美，生产生活条件显著改善，美丽丰林建设实现更大跃升。

第一节 做好普惠性民生，提升福祉

坚持办人民满意教育，加大教育投入，优化教育布局，加快办学体制机制改革，加快教育信息化建设，逐步建成覆盖全县中小学校各年级各学科的优质数字教育资源体系，整合教育资源，更好服务地方经济社会发展。加强教育队伍和“平安校园”建设，推进义务教育优质均衡发展。抓好新青中心幼儿园改扩建，提升学前教育普惠率。

推进“健康丰林”建设，完善突发公共卫生事件监测预警机制，完善重大疫情防控救治体制机制，全面提升公共卫生防控和救治能力。加强基层医疗卫生机构建设，持续深化医疗改革，启动县中医馆建设，稳步提高基本公共卫生服务水平。

全民健身中心投入使用，启动建设田径运动场，组织开展文化艺术活动，筹办县全民健身运动会，丰富群众精神文化生活。积极应对人口老龄化，依法保护各项老年人合法权益，满足老年人内在需求，大力发展老龄服务事业和产业，支持供养型、康养型、养护型、医护型养老机构建设，推进以居家养老为基础，社区、农村养老大院（养老服务站）为依托，机构为支撑的社会化养老服务体系建设。根据发展阶段、现实基础和群众需求，区分轻重缓急，尽力而为，量力而行，科学合理安排，确保每一分钱都用在刀刃上、每一件事都办到老百姓心坎上，不能搞花架子、造“盆景”。谋划市级重点项目2项：①丰林县敬老院建设项目。新建敬老院5000平方米，新增200张床位，项目总投资1500万元；②丰林县人民医院。新建县人民医院16600平方米，床位200张，占地23000平方米。项目总投资5800万元。

专栏8 普惠性民生建设项目	
1. 教育基础设施建设	丰林县新青镇第二中学新建学生宿舍及食堂2100平方米，300米半圆式轮滑场地；改造学校运动场区12000平方米；改造校医室及留观室57.42平方米，生活水房52平方米，外墙保温及门窗改造2500平方米，水冲厕所260平方米；维修体育馆棚顶及地面，乒乓球训练室，新建1950平米宿舍、食堂等。丰林县高中建设项目，新建30000平米校舍，总投资1.8亿元。
	县新青镇永红小学改造校园运动场区12000平方米；改造校园活动室200平方米，供暖泵房70平方米，学生宿舍100平方米，改扩建警务室面积64平方米，维修门窗及楼顶。

专栏8 普惠性民生建设项目	
	红星镇小学维修改造小学屋面、塑窗、操场维修及附属设施等。
	红星镇中学维修改造中学屋面、外墙保温、操场维修及附属设施等。
	五营镇中学运动场改造项目，改造环形塑胶跑道及运动场附属设施等。
2. 医疗卫生工程	新建疾控中心建筑面积3300 平方米，五层建筑，办公电梯 1 部，检验专用电梯 1 部；建设冷链库及配套供电供水供热等附属工程。
	新建综合医院主楼 11700 平方米、发热门诊及负压病房 1650 平方米、设备用房 1650 平方米，建设床位 296 床。改造核酸检测生物安全二级（P2）水平实验室，购置无创呼吸机、CT、移动 DR、生物安全柜、超低温冰箱、负压转运车等仪器设备。购置 DR 成像系统，动态平板，移动 DR，移动 X 光机，美国GE16 排螺旋 CT，A 类标本运输箱，A 类标本包装箱及生物安全柜。
	县人民医院维修改造门诊隔离病房、业务用房 1560 平方米、留观床 10 张、隔离床 12 张、购置仪器、改扩建污水处理站和医疗垃圾暂存间、业务用房面积 2340 平方米、建 P2 实验室、负压病房、多功能病床 30 张。
	县妇幼保健计划生育服务中心新建建筑面积 3000 平方米，共五层，患者电梯 1 部，购置相关医疗设备。
	县中医院新建建筑面积 2800 平方米，其中：业务用房 2100 平方米，办公用房 300 平方米，保障用房 400 平方米。患者电梯 1 部。购置相关医疗设备。红星镇社区卫生服务中心维修改造屋面、外墙保温、水电暖设施、网线、门、塑窗、吊顶、墙砖等，配套建设污水处理设施等。
	县新青镇社区卫生服务中心新建2000平方米门诊及医技科室楼，购置相关医疗设备。
	县红星镇卫生院发热门诊、隔离病房维修建设发热门诊建筑面积 1000 平方米。废水处理系统及附属医疗设备。

专栏8 普惠性民生建设项目	
	县五营镇卫生院发热门诊、隔离病房新建发热门诊建筑面积 770 平方米。废水处理系统及附属医疗设备。丰林县疫情防控采购 DR 成像系统，动态平板，移动 DR，移动 X 光机，美国GE16 排螺旋 CT，A 类标本运输箱，A 类标本包装箱及生物安全柜。
3. 养老基础设施建设项目	新建丰林县养老院总占地面积 10751 平方米，总建筑面积 5500 平方米。地上五层为养老公寓及医疗、保健、运动、娱乐场所，地下一层为设备用房；消防设施升级及养老服务辅助设备购置；配套建设供暖、供电、给排水等附属工程。新增 123 张床位。
	红星镇养老院新建综合楼一座，建筑面积2600 平方米。修建院内道路、集散广场、健身娱乐广场，绿地景观 750 平方米，维修改造原有原址墙面、屋面、室内维修等基础设施，购置相关设施。
	伊春森工红星林业局有限责任公司普惠养老基地改建普惠养老基地 2000 平方米，床位 50 张。

第二节 改善基础性民生，强化保障

扩大有效投资，加快补齐基础设施、民生保障等领域短板，提高投资补短板、增动能、拓潜力的精准性和有效性。突出民生优先导向，优先争取民生项目、普惠性项目，在县人民医院、县敬老院、健身广场、足球场新建，三镇“老旧小区、供水系统、污水处理厂、城镇入口”改造和新建“商业步行街、农贸市场、站前广场、综合储备库”等项目上取得进展，对上争取资金 2.7 亿元。

把稳就业摆在突出位置，扶持高校毕业生、青年群体自主创业，做好城镇各类就业困难人员的就业帮扶，确保零就业家

庭动态清零。严格落实各项优抚政策，做好退役军人安置工作。改善公办养老机构服务水平，积极争取住宅小区居家养老服务用房建设。建立健全保障农民工工资支付长效机制，切实维护农民工合法权益。把增进人民福祉、促进人的全面发展作为一切工作的出发点和落脚点，从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，统筹做好各项保障和改善民生工作，不断提高人民生活水平，显著提高人民群众的幸福感和获得感。

专栏9 基础性民生改造项目	
1. 老旧小区改造	<p>对新青商业小区、利民小区、怡心园小区改造、新青镇建厂楼小区外道路、新青镇润泽园小区外道路、五营丰林小区、红星 1-6 号楼小区、红星 7-10 号楼小区、红星前进社区居民小区、红星团结社区居民小区等改造供排水地下管网、供热管网、供气管网、修建化粪池，道路维修改造、庭院硬化、绿化处理、新建养老服务场所、停车场位、设置无障碍休息区和休息座椅、引导标示和无障碍标识、设置大门和门卫值班室、车辆出入管理系统、充电桩，补齐路灯。</p>
	<p>五营镇老旧小区基础设施建设项目改建五营镇9个项目。</p>
	<p>红星镇杜鹃小区配套基础设施改造排水地下管网 6241 米、庭院硬化 10345.46 平方米、庭院绿化 2231.65 平方米、补齐路灯 100 盏。</p>
	<p>红星镇居民小区对全镇居民小区实施封闭管理，建设砖混结构小区封闭围挡 8000 延长米，设置小区出入口 21 处（配套设置小区出行管理系统及管理用房）；设置人行出入口 29 处（配套设置电子磁卡门）。</p>

专栏9 基础性民生改造项目	
	<p>红星镇老旧小区改造老旧小区建筑面积约 43 万平方米，其中：改造供排水地下管网 20000 米，供热管网 15000 米，供水管网 6500 米；道路维修改造 10000 米，庭院硬化 15000 平方米，庭院绿化 26584 平方米；充电桩 150 个，补齐路灯 400 盏。</p>
	<p>五营镇住宅小区环境治理建设项目为所有住宅小区重新规划主大门及防火通道，加装栅栏（约 15000 米），紧急时刻能够实施封闭管理；为部分小区新建停车棚、晾衣架、机动车停车位。</p>
2. 污水处理及雨污管网工程	<p>红星镇污水处理厂新建 日处理污水 5000 吨的污水深度处理间 1 座，总建筑面积 680.76 平方米，改造原 CAST 生化池2 座，购置配套相关设备。</p>
	<p>五营镇污水处理厂新建 日处理污水 4000 吨的污水深度处理间 1 座，总建筑面积 647.82 平方米，改造原 CWSBR 生化池2 座，购置配套相关设备。</p>
	<p>新青镇污水处理厂新建 日处理污水 7500 吨的污水深度处理间 1 座，总建筑面积 776.25 平方米，改造原 CAST 生化池2 座，购置配套相关设备。</p>
3. 其他基础设施建设	<p>五营镇城镇入口大门加固防水、整体亮化；</p>
	<p>五营镇城镇亮化治理建设项目新建林海人家小区临街 7 号楼实施亮化，新装 LET 彩灯，维修更换中心街两侧楼房装饰灯；新建二道街路灯延伸至西大坝；新建中心街和二道街之间6 个巷道路灯；新建站前路路灯、河南路路灯；新建滨河小区内路灯；恢复大门至实验林场旅游路路灯；更换防洪大坝路灯灯罩、灯泡。</p>
	<p>新建建设商业步行街30000 平方米。其中：步行街人行道 27600 平方米，长 2300 米，宽 12 米；文化长廊 2400 平方米；景观小品 1 套，给水工程 2750 米，排水工程 3250 米，供热工程 5500 米，污水工程 3125 米，景观绿化 5000 平方米，监控设施 1 套及亮化工程。</p>
	<p>伊春森工五营林业局公司野生动物保护监测站建设项目：监测机房 2 座。红外线遥感监测器、监测探头 3000 个、巡护车辆 2 辆、无人机 2 台等。</p>

专栏9 基础性民生改造项目	
	城市冷链物流项目总占地面积 15000 平方米，总建筑面积 8000 平方米。其中：冷库 6000 平方米，交易中心 2000 平方米，厂区道路硬化及停车场 4000 平方米，绿化 3000 平方米，大门一座，消防水池 1 座，供电设备 1 套，围墙 500 米，购置冷藏车 5 辆，视频监控系统 1 套及相应配套附属设施。
	新建农贸市场 30000 平方米，绿化面积 7500 平方米，道路面积 11000 平方米，停车场面积 1500 平方米，配套建设附属设施工程。
	伊春森工五营林业局有限责任公司部分林场分公司区域化调整工程项目（永丰林场分公司、前丰林场分公司、丽丰林场分公司）：撤并永丰林场分公司、前丰林场分公司、丽丰林场分公司拆迁净地、更新造林、搬迁安置。
	伊春森工五营林业局有限责任公司林场所标准化建设项目（平原林场分公司、翠北林场分公司、平山林场分公司）：建设标准化林场所，强化分公司营林管护职能，管护交通工具、职工通勤车，配套绿化、亮化、污水排放设施等。
	红星镇新建站前广场4200 平方米。
	新建应急综合储备库 1000 平方米，场地硬化 2000 平方米。储备库内设医疗应急物资、救灾应急物资、森林防火应急物资、矿山救援设备存储功能。

第三节 聚焦兜底性民生，补齐短板

完善多层次社会保障体系。以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，建立更加公平更可持续的社会保障制度，持续提高社会保障水平。推动医疗、失业、工伤等“五项保险”扩面征缴，确保养老金按时足额支付。统筹做好城乡低保、扶

危济困和助老助残等工作，确保特殊群体特别是困难群众基本生活有保障。调整医保待遇政策，扩大“单病种”结算范围。

加强政府能力建设，推行社区网格化管理和服务。要重点保障低收入群众基本生活，集中力量做好兜底性民生建设，针对特定人群特殊困难加强帮扶，做好就业和社会保障工作，切实保障基本民生，坚决守住社会稳定的底线。要有所侧重，对重点群体和重点地区进行倾斜，要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题、抓住最需要关心的人群，要重点加强基本公共服务。

深入实施妇女儿童发展规划。在“促进妇女全面发展”方面：实施妇女发展规划，全面贯彻落实男女平等基本国策，全方位优化妇女发展环境，拓宽妇女就业渠道，严厉打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为。加强特殊困难妇女群体民生保障；在“保障儿童优先发展”方面：实施儿童发展规划，全面贯彻落实儿童优先原则，缩小儿童发展的城乡、区域、群体差距，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利；在“支持家庭发展”方面：深入实施“家家幸福安康工程”。加强家庭、家教、家风建设。充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。

健全残疾人社会保障和扶残助残服务体系，加强残疾人无

障碍设施建设。加强儿童福利机构和残疾人托养机构建设。完善殡葬服务体系建设，支持发展慈善事业，培育全民慈善意识，形成全民献爱心的社会氛围。“十四五”时期内，新建殡仪馆面积 1624 平方米；增建救助管理站 2 个；建设退役军人光荣院、未成年人保护中心、妇女儿童活动中心、康复机构、残疾人综合服务中心。

专栏 10 兜底性民生服务项目	
1. 社会救助设施建设	<p>县救助管理站将红星镇幼儿园原有建筑总建筑面积 2057.70 平方米，地上二层，砖混结构，建筑高度 8.1 米，改造为救助管理站主楼，设置床位 70 张；新建车库及物资储备库 100 平方米，地上一层，框架结构，建筑高度 4.95 米；购置应急救助车 2 台。</p>
	<p>新建救助管理站，建筑面积 1500 平方米，二层建筑；内设接待用房、生活用房、活动用房、医务用房、管理用房、工作人员生活用房及附属用房，购置设备及厂区工程。新增床位 50 张。</p>
2. 民政事业设施建设：	<p>新建红星镇殡仪馆 812 平方米。其中：停尸间 192 平方米，告别厅 180 平方米，办公室及材料库 240 平方米，车库 180 平方米，焚烧衣物房 20 平方米；厂区及停车场硬化 7500 平方米；购置冷藏柜 5 个；新购置运尸车 3 辆。</p>
	<p>新建红星镇骨灰寄存堂 408 平方米，烧纸间 108 平方米，改造停车场 2000 平方米，购置骨灰格位 1000 个。</p>
	<p>新建五营镇殡仪馆 812 平方米。其中：停尸间 192 平方米，告别厅 180 平方米，办公室及材料库 240 平方米，车库 180 平方米，焚烧衣物房 20 平方米；厂区及停车场硬化 3000 平方米；砂石路 500 米；购置冷藏柜 5 个；新购置运尸车 3 辆。</p>
3. 社会事业基础设施建设	<p>新建退役军人光荣院 4000 平方米，地上 5 层，框架结构，配套建设附属基础设施及购置必要设备。新增床位 100 张。</p>

专栏 10 兜底性民生服务项目	
	新建未成年人保护中心项目，建筑面积 1000 平方米，二层建筑；内设接待用房、生活用房、活动用房、医务用房、管理用房、工作人员生活用房及附属用房，购置设备及厂区工程。新增床位 30 张。
	新建县妇女儿童活动中心主题建筑 2 层、框架结构，面积 1200 平方米，主要结构分布为：亲自活动区、多功能厅、妇女活动区、技能培训区、阅览区、会议室（家长学校等）。
	新建一级康复机构建筑面积 1870 平方米，新建残疾人综合服务中心建筑面积 1500 平方米。
	移建五营清真寺占地 3000 平方米，建筑面积 660 平方米，平房式设计；移建新青基督教占地 7000 平方米，建筑面积 1600 平方米。
	新建残疾人综合服务中心建筑面积 1500 平方米，功能：康复服务指导站、聋儿听力语言训练部、盲人按摩室、职业培训部（多功能厅）、用品用具供应服务机构、康复训练场地、文体活动所、就业服务所、办公场所。

第四节 深入实施保障性民生工程

坚持“量力而行、尽力而为”原则，把有限财力更多地向民生领域倾斜。年内重点抓好三镇主街巷道改扩建、市政桥梁加固工程建设，规划公交站点，确保群众出行安全、便捷。加大教育扶贫力度，对义务教育贫困住宿生每月补助350元，对考入本科二表以上新入学的贫困学生每生资助3000元，确保贫困家庭学生上得起学。推行医疗保障“一站式”即时结算服务，减化住院报销流程，方便患者就医。新建公共卫生间10个，新

增城区绿地 12 万平方米。关心关爱特殊岗位一线职工，发放劳动保护用品，购买人身健康保险。继续实施农村饮水工程，保障群众饮水安全，解决“吃水难”问题。要统筹抓好经济社会发展和促进就业工作，千方百计增加就业岗位，着力在提高就业质量、提高劳动人口尤其是就业困难人口就业能力、改善创业环境上下功夫，建立全员培训制度，引导劳动力适应和促进企业实现转型升级。“十四五”时期内，新建自来水处理厂4座；完成道路升级和桥梁改造项目27项；停车场、公交设施及公共厕所等4个新建项目；建设加油站充电桩12台；燃气储气站计划项目3个；高压电缆入地工程总长23.9千米以上。

专栏 11 保障性民生基础设施项目	
1. 供水改造工程	红星镇新建自来水厂 1 座，取水大口井 2 座（含渗渠取水），供水规模 5000m ³ /d；新建输水管道；改造 DN300 配水主管；改造 DN200 配水支管。供水管网改造 10 公里。
	五营镇新建自来水厂 1 座，取水大口井 2 座（含渗渠取水），新建输水管道、配水管道。
	新青镇新建自来水处理厂 1 座，新建输水管道；改造配水主管网、配水支管网。
	县城区供水管网改造输水管道 1596 米，管径 DN300；配水管道 8469 米，管径 DN200~DN500。
	新建县自来水处理厂一座，其中综合楼 420.6 平方米，脱泥脱水间 128.9 平方米，加药间 132.6 平方米，仓库机修间 158.7 平方米，送水泵房及变配电间 290.4 平方米，门卫 22.2 平方米；组合池 898 平方米，曝气池 25.1 平方米，絮凝沉淀池 320.6 平方米，普快滤池 202.34 平方米，清水池 378 平方米，排水排泥池 124.9 平方米。
2. 道路改扩建工程	升级改造新青镇光明大街道，道路总长 3.0 千米，宽度 30 米；

专栏 11 保障性民生基础设施项目	
	升级改造红星镇中心大街道道路总长2.35 千米，宽 12 米；库尔滨大街道道路总长 2.5 千米，宽 24 米；龙玉石材厂至百米桥道路总长8.4 千米，宽 8.0 米。
	新青镇道路升级改造总长 7.8 千米，其中：轩武路 1.0 千米，沧海路 1.0 千米，工厂路 2.2 千米，龙建路 2.0 千米，昆山路 0.6 千米，与高架桥连接路四处共计 1.0 千米，宽 6.0 米；
	红星镇道路升级改造总长2.73 千米，其中：建林路至库尔滨大街长0.5 千米，建林路至殡仪馆长 1.0 千米，汤北路口至五星河检查站 1.23 千米，宽 6.0 米；
	五营镇道路升级改造总长 5.3 千米；五营镇永建路西侧商阜门前继续铺设步道板、住宅小区入口道路硬化；五营镇新满堂红超市与农行之间巷道硬化；红星镇二号站至汤南林场道路改造 19 公里，改造桥梁4 座；
	维修中心街至二道街巷道三条；
	五营林业局公司前丰林场一大岗瞭望塔道路升级项目：道路硬化 16.469 公里
	五营林业局公司大岗防望塔—翠北林场道路升级项目：道路硬化 15.72 公里
	五营林业局公司平原经营所—永丰经营所道路升级项目：道路硬化 7.288 公里
	红星镇龙玉石材厂至百米桥屯道路改造 8.4 公里，改造桥梁三座。红星镇通河路至库尔滨大街改造道路 0.75 公里。红星镇石材厂路口至汤北路口改造道路 0.66 公里。红星镇汤北路口至五星河检查站改造道路 1.23 公里。红星镇建林路至库尔滨大街改造道路0.4 公里。红星镇建林路至殡仪馆改造道路 0.9 公里。红星镇库尔滨大街改造道路2.0 公里。
	新青镇桦林林场到北沟岗道路硬化项目道路总长 29.4 公里，宽度 6 米。
	伊春森工新青林业局公司森林防火应急道路建设项目：新建森林防火应急道路 190 公里，改造升级森林防火应急道路495 公里，道路等级四级，路基宽度4.5 米，路面宽度 3 米。

专栏 11 保障性民生基础设施项目	
	伊春森工新青林业局公司通林场公路建设项目：升级改造通林场三级公路 156 公里，路基宽度 7.5 米，路面宽度 6 米。
	伊春森工五营林业局公司防火道路养护建设项目：养护各分公司防火道路283 公里。
	货运枢纽站。新建2 万平方米货运枢纽站。
	危桥改造。乡村公路危桥改造 7 座。
	通村路。通村路面硬化85.6 公里。
3. 市政桥梁改造及加固工程	改造五营镇道路及桥梁，永建路 0.9 千米、站前路 0.5 千米、2 座桥梁护栏维修改造（城镇反帝大桥、小兰桥）；
	改造新青镇桥梁二座，其中：抗美河桥桥长92 米，桥宽 18 米，三羊桥桥长 72 米，桥宽 10 米。
	伊春森工五营林业局公司通场公路升级建设项目：旧桥拆除建新桥 3 座，长 101 米。通场公路升级40 公里。
	改造红星镇桥梁五座，其中：百米桥长 172 米，半百桥长 72 米，五星河桥长 72 米，无名桥 1 长 32 米，无名桥 2 长 32 米，宽 10 米。
	改造五营镇内大桥三座，其中：反帝大桥长 152 米，环城路桥长 32 米，小兰桥长 32 米，宽 10 米。
	五营林业局公司平原大桥建设项目（平原经营所—永丰经营所）：旧桥拆除建新桥长45 米宽8 米。
	五营林业局公司永丰 1 号桥建设项目（平原经营所—永丰经营所）：旧桥拆除建新桥长 14 米宽8 米。
	五营林业局公司丰林 6 号桥建设项目（前丰林场—大岗瞭望塔）：旧桥拆除建新桥长 30 米宽8 米。
	五营林业局公司丰林 7 号桥建设项目（前丰林场—大岗瞭望塔）：旧桥拆除建新桥长 12 米宽8 米。
伊春森工新青林业局公司桥涵升级改造建设项目：升级改造桥 48 座，涵洞 232 个、	
4. 停车场、公交设施、公共厕所等新建项目	丰林县停车场 11700 平方米。配套建设路灯及排水等附属设施；新建新青镇 3 个停车场，共计 10000 平方米，其中：五场沿线 6000 平方米，中心市场 2000 平方米，疾控中心北侧 2000 平方米。
	新建红星镇公共厕所 3 个，包括：库尔滨大街宾馆公厕、红星小学公厕、杜鹃小区公厕；

专栏 11 保障性民生基础设施项目	
5. 能源设施项目	新建五营镇公共厕所 5 个，包括：水岸明珠小区东侧公厕、水岸明珠小区西侧公厕、滨河小区二期公厕、松林小区公厕、红松家园 1-10 号楼公厕。
	红星镇公交车站及车库建设工程：占地 3 公顷，规划建设公交车站 300 平方米，车库 1000 平方米。
	红星镇国道加油站充电桩建设 2 台 DC500V/200A 中型直流充电机，2 台 5-10KW 交流充电桩及配电系统、变压器等。
	红星镇停车场充电桩建设 2 台 DC500V/200A 中型直流充电机，2 台 5-10KW 交流充电桩及配电系统、变压器。
	新青镇燃气储气站计划建设储气规模6 万立方米（作为新青、五营、红星三镇的气源）包括：100 立 LNG 天然气储配站 1 座。主要设备：50 立方米 LNG 储罐 2 台（1 用 1 备）、1000m ³ /h 空温气化器 2 台（1 用 1 备）、调压加臭计量撬 1 台、储罐增压撬 1 台，充装台及充装设备 1 套、及相关辅助设备（自动控制设备，监测报警等设施、消防水池、站房等）新建市政中压管网 7.6 公里（新建 LNG 天然气储配站及新青镇原已建管网连接3 公里，新建市政中压管网 4.6 公里）。
	五营镇建设 LNG 瓶组气化站 1 座（22*175L），储气规划 2000 立方米，配套燃气管网 38 公里，安装天然气用户 8000 户。
	红星镇燃气储气站计划建设储气规模0.2 万立方米。包括：LNG 瓶组气化站一座（175L 杜瓦瓶*22、700m ³ /h 空温气化器 1 台、水浴式气化器 1 台、调压加臭计量撬 1 台、监测报警等设施 1 套，及相关辅属设备），新建市政中压管网敷设 10.5 公里。
	新青镇光明大街、长风路、沧海路高压电缆入地工程总长 2.3 千米，其中：光明大街 0.7 千米、长风路 0.3 千米，沧海路 1.3 千米。
新青镇复兴路高压电缆入地工程：新青镇中学路、新兴路、龙建路、和谐家园西侧高压电缆入地工程总长 2.6 千米，其中：中学路 1.0 千米，新兴路 0.5 千米，龙建路 0.8 千米，和谐局西侧 0.3 千米。	

专栏 11 保障性民生基础设施项目	
	新青镇安泰大街高压电缆入地工程总长 3.0 千米； 红星镇中心大街高压电缆入地工程总长 3.9 千米；红星镇库尔滨大街高压电缆入地工程总长2.2 千米。
	五营镇二道街、站前路高压电缆入地工程总长 2.0 千米，其中：二道街 1.3 千米，站前路 0.7 千米；
	五营镇永建路、工商路高压电缆入地工程总长 1.8 千米，其中：永建路 0.9 千米，工商路 0.9 千米。
	红星镇供电线路升级改造，中心大街线路架空改入地工程 3.9 公里，库尔滨大街线路架空改入地工程 2.2 公里。
	政府、物业、供电部门协商在小区及公建用地建设电动车充电桩项目。

第九章 统筹发展和安全，持续深入抓好“平安丰林”建设

“十四五”时期，丰林县深入贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，提高安全发展能力水平。坚定维护国家安全和制度安全，建立健全丰林县安全风险研判、防控协同、防范化解机制，建立健全应急管理和保障体系，持续深入抓好“平安丰林”建设。

第一节 深入推进安全监管和严打违法活动

加大重点领域隐患排查整治力度，坚决遏制重特大事故发生；强化食品药品监管，保障百姓“舌尖上的安全”；完善信访工作机制，排查社会矛盾、化解信访积案；严格实行重大项目社会稳定风险评估制度，依法分类处理群众诉求，预防化解各类群体性事件发生；巩固“扫黑除恶”专项斗争成果，严厉打击各类违法犯罪活动。

第二节 完善国防动员体系和双拥共建工作机制

发挥全县社区国防文化的凝聚功能，增强国防教育，提高国防动员能力。以社区为单位，盘活社区内部资源、激发社区

内生力量，推动社区居民成为国防文化建设主体。社区还可以发挥自身的社会网络纽带作用，利用行业文化与社区文化的结构式互补，走出去、引进来，与相关企事业单位、学校、社会组织、区域内的部队等实现优势互补，在更大的范围内进行国防文化资源共享，从而提升社区国防文化建设的能力和水平，最大限度的发挥信息化国防的作用，进一步完善双拥共建工作机制。

第三节 建立健全应急管理和保障体系

由县委县政府牵头，整合当地公安、消防、防火、防汛、卫生、气象、人防等专业信息系统资源，形成统一、高效的应急决策指挥网络。在提高快速反应能力的同时，加强部门之间、相邻县市区之间、部门与县市区之间的协调联动机制，共同应对和处置突发公共事件。加快推进应急平台建设，提高各类灾害事故风险监测预警信息化建设。切实做好应急处置所必需的重要物资的储备、管理工作，建立和完善基本生活必需的食品、药品、衣物、饮用水等相关物资的调集和发放机制，以便及时、有序提供应急基本生活保障。逐年加强县消防救援大队车辆及器材装备建设，积极推进城镇消防水源、消防通道、消防装备、电气防火等基础设施建设和改造，整治突出火灾隐患。夯实公

共消防安全基础，建设上水鹤、取水码头、墙壁式消防栓、市政消防栓等，进一步完善消防基础设施。

第四节 维护社会安全稳定，加强公共法律服务体系建设

以“扫黑除恶”为主线，突出工作重点，强化日常管理工作机制。坚持打防结合、专群结合、群防群治，推进立体化智能化社会治安防控体系建设，建立常态化开展扫黑除恶制度机制。健全风险防控机制，提高风险化解能力。立足社会治安整治，对重点场所进行重点整治，对公共娱乐场所重点检查电视监控系统安装使用和内部软硬件设施达标情况，对存在问题的场所及时下达整改通知书。

针对“黄赌毒”等群众关注的社会丑恶现象，集中时间，集中优势警力，开展集中打击。加强治安、刑侦、法制、派出所等部门的协作，建立、健全多警种共同打击“黄赌毒”犯罪的工作机制。全力打好禁毒战，着力摧毁毒品输入渠道和贩卖网络，依法落实戒毒康复措施，深化禁毒宣传教育“七进”活动；强力打击“黄赌”，持续开展打击整治行动，严肃查处“黄赌”犯罪的组织者、经营者、获利者，加强重点行业场所治安管理，有效挤压“黄赌”犯罪生存空间。严格落实责任，进一步完善治安防控体系。通过全警出动，深入走访乡镇，悬挂条

幅、发放宣传单、进行法治讲座等形式，全面提高乡镇居民防范“黄赌毒”的意识，营造打击黄赌毒违法犯罪行为的浓厚氛围。

加强全民国防教育，完善国防动员体系，提高国防动员能力。实施军民融合发展战略，深入做好双拥共建和优抚安置工作。

加强公共法律服务体系建设。建设县级公共法律服务中心，各镇成立以司法所为依托的镇公共法律服务站，强化实体平台建设，做好法律服务工作，进一步提升法律服务水平。

第十章 坚持党的全面领导，保障规划顺利实施

“十四五”时期，丰林县各级党组织要深入贯彻落实党中央和省、市、县委各项部署，做好规划制定和实施，凝聚各方力量，带领全县广大群众积极投身全面振兴全方位振兴伟大实践。

第一节 强化顶层设计，提高组织保障

为切实完成好丰林县“十四五”规划建设任务，县委县政府明确各部门职责任务、建立联合工作机制、建立考核激励机制、加强组织领导和人才队伍建设。成立丰林县“十四五”规划建设工作领导小组，县委、县政府主要领导任组长，有关领导任副组长，各职能部门为成员单位。各单位要将“十四五”规划建设纳入主要议事日程，打破常规，特事特办，创造性地开展工作。同时加强与国家、省里有关部委的联系和沟通，争取理解和支持，保持联系渠道畅通。

第二节 明确规划分工，强化任务落实

县委县政府各部门要认真制定、执行全县的国民经济和社会发展年度计划，分年度落实好本《规划》提出的目标和任务。各有关部门要贯彻《规划》的精神，根据自身职责制定有针对性的具体实施方案。各部门要按照职能和任务分工，切实转变观念和工作方式，进一步增强服务意识，加强协作，主动指导，密切配合，形成合力，抓紧组织制定具体工作计划，把任务和责任逐级分解落实，做到分工明确、任务明确、责任明确。县委县政府相关部门要结合实际提出贯彻落实意见，采取有力措施，落实工作责任。

第三节 破解改革难题，推进机制创新

进一步深化县域层面的改革，加快形成更具活力、更富效率、更加完善的运行机制，把更多的财政资源用于加强经济社会发展的薄弱环节，强化公共服务和社会管理，建立均等财政服务框架。加快行政管理改革，创新行政审批运行方式，推进收入分配改革、农村综合改革等方面改革，进一步推动形成有利于经济高质量发展的体制机制。

强化财税金融和资本改革创新。加强国库建设，落实好省管县财政体制。强化预算绩效管理，充分发挥财政资金引导撬动作用，吸引金融和社会资本增加重点领域投入，缓解财政增支压力。坚决落实新一轮中央预算管理改革要求，完善预算支出标准体系，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

第四节 坚持项目引领，加强重点建设

发挥产业项目建设的引领作用，支撑全县经济社会发展。在关系经济社会发展全局的领域或薄弱环节，通过产业政策、财税政策、投资政策等导向措施，组织引导国内外企业参与重大项目建设；加强政策研究，掌握国家投资导向，争取国家在政策制定、规划编制、产业布局、项目摆放、资金安排等方面，以及对提升县城功能、健全基础设施、治理生态环境、发展社会事业等重点项目给予大力支持；加快县级财政体系建设，坚持集中力量办大事，千方百计保工资、保运转、保民生。涵养骨干税源、稳定重点税源、培育新兴税源，强化政府债务等风险防范，提高财政资金使用效益，推动财政收入稳定持续增长。

第五节 加强跟踪监督与落实，提高应变能力

加强对《规划》实施的监测、预警和跟踪分析，深入研究《规划》实施中出现的新情况、新问题，及时采取相应措施，保证《规划》实施。规划主管部门要加强监督检查，并及时将本《规划》执行情况向县委县政府报告，并按程序由县委县政府向县人民代表大会常务委员会报告。加强《规划》实施的督促检查和信息反馈，将“十四五”规划建设重点任务贯彻落实情况列为督办事项，建立信息动态反馈机制，牵头单位定期向领导小组报告工作进展情况。建立《规划》重大问题决策会商制度，对出现的一些跨区域、跨行业、关系经济社会发展全局的重大问题，不定期召开专题会议，在广泛征求意见的基础上集体研究决定，及时调整《规划》。规划实施期间，如遇国内外环境发生重大变化，或由于其它不可预见因素，致使实际经济社会运行严重偏离规划目标时，要及时提出调整方案的议案，报送县人民代表大会常务委员会审议。

第六节 广泛宣传动员，提高思想认识

县委县政府各部门要提高认识，利用各种媒体，向社会广

泛宣传，在全县形成广泛关心规划、自觉参与规划实施的氛围。县内企业要充分认识和理解县委县政府的战略意图，同自身发展规划结合起来，积极主动地参与规划实施。加大宣传工作力度。加强舆论引导，制定宣传方案，积极开展政策解读和宣讲，通过新闻媒体进行多层次、多角度宣传报道，统一思想、提高认识、凝聚共识，营造全县上下贯彻实施“十四五”发展规划的良好氛围，保障规划的有效实施。

“十四五”时期，是丰林县承前继后、开创新发展格局的关键阶段。本规划纲要描绘了丰林县“十四五”时期经济社会发展的蓝图，体现了全县人民的共同意愿。全县广大党员干部和人民群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在县委、县政府的领导下，牢牢把握“生态立县、旅游强县”发展定位，以时不我待的干劲、逢山开路的闯劲、久久为功的韧劲，不忘初心、牢记使命、砥砺前行，为建设更加幸福美好新丰林而努力奋斗！